opositu.com

GUARDIA CIVIL: ESQUEMA TEMA 15
FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD. GUARDIA CIVIL

LO 2/1986 + Ley 29/2014 + LO 11/2007 + Orden PRE/422/2013 · 4 leyes · ~60 artículos · Edición: Mayo 2026

ESTRUCTURA · 4 LEYES DEL TEMA

LO 2/86 FCSE 54 arts.	T I Cuerpos y Fuerzas 1-8	T II FCS del Estado 9-36
Ley 29/14 Personal GC 109 arts.	T III Policías CCAA 37-44	T IV Colab. Estado-CCAA 45-50
LO 11/07 Derechos GC 62 arts.	T V Policías Locales 51-54	PRE 13 Estructura DGGC 26 arts.

LAS DOS FCSE · NATURALEZA

CNP	GC	Mando único	148.1.22 CE
civil · M. Interior	militar · Interior + Defensa	Director Seg. Estado	policías autonómicas

CRONOLOGÍA · HISTORIA DE LA GUARDIA CIVIL

28-03-1844	**Fundación** · Duque de Ahumada (RD)
1845	**Cartilla del Guardia Civil** · código moral del Instituto
1847	Oporto · **primera misión exterior**
29-11-1878	**Ley constitutiva del Ejército** · refuerza naturaleza militar
1898	Pérdida colonias → Canarias, Ceuta, Melilla
12-1931	Castilblanco (Badajoz) · II República
13-03-1986	**LO 2/1986** · marco vigente FCSE

ARTICULADO COMPLETO · BOE VERBATIM · ★ = ARTÍCULOS ESTRELLA (SELLO MULTI-AÑO)

LO 2/1986 · DISPOSICIONES GENERALES (T-I)

1.1	La Seguridad Pública es competencia exclusiva del Estado ; su mantenimiento corresponde al Gobierno de la Nación. CCAA y CCLL participan en los términos de Estatutos/LBRL.
2	Son FCS: FCS del Estado (Gobierno) · Policías de CCAA · Policías de CCLL . no son FAS
3 ★	Actuación bajo principio de cooperación recíproca ; coordinación a través de los órganos de esta Ley.
4	Todos tienen el deber de prestar auxilio en la investigación y persecución de delitos.

LO 2/1986 · PRINCIPIOS BÁSICOS (T-I C-II)

5 ★	**6 grupos**: 1. Adecuación al ordenamiento jurídico (respeto CE, neutralidad, integridad, jerarquía/obediencia, colaboración con Justicia) · 2. Relaciones con la comunidad (no abusos, trato esmerado, congruencia/oportunidad/proporcionalidad, armas solo riesgo grave) · 3. Tratamiento de detenidos · 4. Dedicación profesional · 5. Secreto profesional · 6. Responsabilidad personal y directa. no 5, no 7 grupos

LO 2/1986 · DISPOSICIONES ESTATUTARIAS (T-I C-III)

6 ★	Promoción profesional por objetividad, igualdad de oportunidades, mérito y capacidad ; jurar acatamiento a la CE; causa de incompatibilidad con otra actividad pública/privada; no podrán ejercer en ningún caso el derecho de huelga ; régimen disciplinario propio.
7	1. agentes de la autoridad a todos los efectos legales. 2. En atentado armado: consideración de autoridad . 3. GC solo fuerza armada en el cumplimiento de las misiones de carácter militar . no siempre fuerza armada
8	Jurisdicción ordinaria para delitos de y contra FCS (salvo competencia militar). Prisión preventiva en establecimientos ordinarios con separación.

LO 2/1986 · FCSE (T-II)

9	FCSE: a) Cuerpo Nacional de Policía (Instituto Armado de naturaleza civil, Interior). b) Guardia Civil (Instituto Armado de naturaleza militar; Interior en lo civil + Defensa en lo militar). Guerra/sitio: dependerá exclusivamente del Ministro de Defensa .
10 ★	Mando superior FCSE = Ministro del Interior . Bajo él, el Director de la Seguridad del Estado , del que dependen DGGC y DGP. En cada provincia, el Gobernador Civil (hoy Delegado).
11 ★	**9 funciones** FCSE: leyes, auxilio, edificios públicos, altas personalidades, orden y seguridad ciudadana , prevención delitos, investigación, datos de orden público, protección civil. Distribución territorial: CNP en capitales/núcleos que el Gobierno determine; GC en el resto del territorio + mar territorial . no 8 funciones
12 ★	Distribución material — A) **CNP** (8): documento nacional de identidad y de los pasaportes , control entrada/salida, extranjería, juego, delitos relacionados con la droga , cooperación internacional, seguridad privada , otras. B) **GC** (7): armas y explosivos , resguardo fiscal del Estado y contrabando, tráfico interurbano ,

LO 2/1986 · POLICÍA JUDICIAL (T-II C-V)

29-30	Funciones PJ del artículo 126 de la Constitución ejercidas por FCSE a través de Unidades especializadas; colaboran Policías CCAA y CCLL.
31	PJ depende orgánicamente del Ministerio del Interior y funcionalmente de los Jueces, Tribunales o Ministerio Fiscal que estén conociendo del asunto.
34	Funcionarios PJ no podrán ser removidos o apartados de la investigación hasta su fin o autorización del juez/fiscal.

LO 2/1986 · POLICÍAS CCAA (T-III)

37	CCAA podrán crear Cuerpos de Policía (art. 148.1.22 CE) si su Estatuto lo prevé.
38	Funciones: **propias** (CCAA), **en colaboración** (con FCSE) y **simultáneas/indiferenciadas**.
41	Cuerpos Policía CCAA: Institutos armados de naturaleza civil , jerarquizados; licencia de armas al Gobierno de la Nación.

LO 2/1986 · COORDINACIÓN (T-IV) Y LOCAL (T-V)

48-49	**Consejo de Política de Seguridad**: preside Ministro Interior + Consejeros CCAA + igual nº representantes Estado. Comité de Expertos: ocho representantes, cuatro del Estado y cuatro de las Comunidades Autónomas .
50 ★	**Junta de Seguridad CCAA**: igual número de representantes del Estado y de las Comunidades Autónomas . no mayoría estatal
53.1.b	Policía Local: Ordenar, señalizar y dirigir el tráfico en el casco urbano .
54	**Junta Local de Seguridad**: la presidencia corresponderá al Alcalde , salvo que concurriere el Gobernador civil → presidencia será compartida .

LEY 29/2014 · PERSONAL DE LA GUARDIA CIVIL

3	Guardias civiles = españoles vinculados al Cuerpo, FCSE y militares de carrera de la Guardia Civil .
7	**15 reglas de comportamiento**. Regla 2: « preservar la seguridad y el bienestar de los ciudadanos ». Regla 4: « la persuasión y la fuerza moral sus primeras armas »; uso gradual; principios de congruencia, oportunidad y proporcionalidad. no «congruencia y proporcionalidad»
16	3 escalas: escalas de oficiales, suboficiales y cabos y guardias .
17	4 categorías: oficiales generales · oficiales · suboficiales · cabos y guardias. Suboficiales = eslabón fundamental de la estructura.
18 ★	**17 empleos**: a) Teniente General – General de División – General de Brigada (3). b) Coronel · Tte. Coronel · Comandante · Capitán · Teniente (5). c) Sub. Mayor · Subteniente · Brigada · Sgto. 1.º · Sargento (5). d) Cabo Mayor – Cabo Primero – Cabo – Guardia Civil (4). no Cabo Mayor como suboficial
20 ★	**Empleos honoríficos**: a propuesta del M. Defensa al GC retirado; también a título póstumo. No llevarán consigo beneficio económico de naturaleza alguna ni Seguridad Social.

	costas/fronteras/puertos/aeropuertos, naturaleza (SEPRONA), conducción interurbana de presos, otras.

LO 2/1986 · GUARDIA CIVIL (T-II C-III)

13	Cuerpo de la GC se estructura **jerárquicamente** según sus empleos, conforme a su naturaleza militar. Régimen estatutario: esta Ley + ordenamiento militar.
14 ★	1. **Interior**: seguridad ciudadana, retribuciones, destinos, acuartelamientos, material. 2. **Conjuntamente, los Ministros de Defensa e Interior**: selección, formación, perfeccionamiento, armamento, despliegue territorial; proponen el DGGC. 3. **Defensa**: ascensos, situaciones, misiones militares.
15 ★	1. Régimen disciplinario por su **normativa específica** (LO 12/2007); en misiones militares aplica el de las FAS. **separación del servicio**: Ministro de Defensa a propuesta del de Interior. 2. GC no podrá pertenecer a **partidos políticos o sindicatos** ni hacer peticiones colectivas (derecho de petición individual).

LO 11/2007 · DERECHOS Y DEBERES DEL GC

5	Intimidad: el pabellón asignado en la unidad se considerará **domicilio habitual**.
11-12	GC **no podrán ejercer el derecho de sindicación** ni el **derecho de huelga** (ni acciones sustitutivas).
13	Derecho de petición **de forma individual** (no colectiva). **no petición colectiva**
16	Jerarquía, disciplina y subordinación; la obediencia debida **no podrá amparar** órdenes de actos manifiestamente delictivos o contrarios a la CE.
21	SÍ puede autorizarse la **fijación del domicilio en un municipio distinto del de destino**; el GC debe comunicar el domicilio habitual o temporal.
33	Queja: en su unidad, sobre régimen de personal, **siempre que no hubiese presentado recurso sobre el mismo asunto**.
36	Asociaciones profesionales: **ámbito estatal**, por **tiempo indefinido**, fines profesionales/sociales/económicos, sin carácter lucrativo.
39	Afiliación: solo a asociaciones **formadas exclusivamente** por miembros del Cuerpo; sin agruparse con otras. Alumnos sin condición GC: no. **Sólo se podrá estar afiliado a una asociación profesional**.
43	Representativas: un representante en el Consejo o **el diez por ciento de los votos emitidos** en dos Escalas.

ORDEN PRE/422/2013 · ESTRUCTURA SERVICIOS CENTRALES DGGC

1	3 órganos directivos (rango Subdirección Gral.): **Dirección Adjunta Operativa** · **Subdirección General de Personal** · **Subdirección General de Apoyo**. Periferia: Zonas, Comandancias, Compañías, Puestos.
3	Dependen del DGGC: **Gabinete Técnico** · **Asesoría Jurídica** · **Secretaría de Despacho**.
5-6	Dirección Adjunta Operativa: Teniente General; sustituye al DGGC. De ella depende el **Mando de Operaciones**: Estado Mayor, Jefaturas (Unidades Especiales, Información, Policía Judicial, Fiscal y Fronteras, Tráfico, SEPRONA), Zonas y Comandancias de Ceuta y Melilla.
22-23	Jefatura de Asistencia al Personal; Secretaría Permanente para la Clasificación y Evaluación; **Centro Universitario de la Guardia Civil**.

ART. 5 LO 2/1986 · 6 GRUPOS DE PRINCIPIOS BÁSICOS DE ACTUACIÓN

1	2	3	4	5	6
Adecuación al ordenamiento jurídico	**Relaciones** con la comunidad	**Tratamiento** de detenidos	**Dedicación** profesional	**Secreto** profesional	**Responsabilidad** personal y directa

CIFRAS CLAVE · PLAZOS Y NÚMEROS DEL TEMA

6 grupos principios art. 5 LO 2/1986	**9** funciones FCSE art. 11.1	**8/7** competencias CNP / GC art. 12	**9** funciones Pol. Local art. 53.1	**15** reglas comportamiento art. 7.1 Ley 29/2014	**3** escalas GC art. 16
17 empleos totales 3·5·5·4	**4 a** vigencia plantilla art. 25.2	**8** Comité Expertos art. 49 (4+4)	**6.000** vocales × escala Consejo GC	**3 m** sesión ordinaria Consejo GC	**1/3** vocales para sesión extraord.
4 a mandato Consejo art. 56.8	**10%** aval agrupación art. 56.3	**10%** votos asoc. repres. art. 43	**1** asociación art. 39.4	**1844** fundación GC Duque de Ahumada	**1986** LO 2/1986 13 de marzo

CNP VS GUARDIA CIVIL · DISTRIBUCIÓN MATERIAL (ART. 12)

MATERIA	CNP (12.1.A)	GUARDIA CIVIL (12.1.B)
Naturaleza	**Civil**	**Militar**
DNI / pasaporte	**Sí**	—
Fronteras admin.	**Entrada/salida · extranjería**	—
Juego	**Sí**	—
Drogas	**Investigación/persecución**	—
Seguridad privada	**Control**	—
Armas y explosivos	—	**Sí**
Contrabando	—	**Resguardo fiscal**
Tráfico	Casco urbano (Pol. Local)	**Vías interurbanas**
Costas/fronteras físicas	—	**Custodia**
Naturaleza/medio ambiente	—	**SEPRONA**
Conducción presos	—	**Interurbana**
Territorio (art. 11.2)	Capitales + núcleos	**Resto + mar territorial**

TRAMPAS FRECUENTES DE EXAMEN · 24 DISTRACTORES REALES (CONVOCATORIAS 2017-2025)

Art. 5 / grupos	~~«5 grupos» o «7 grupos»~~ → **6 grupos** *memoriza orden + frase-ancla*
Art. 5.2.c	~~«congruencia y proporcionalidad»~~ → **los TRES: congruencia, oportunidad y proporcionalidad**
29/14 art. 7 r. 4	~~«congruencia y proporcionalidad»~~ → **«la persuasión y la fuerza moral sus primeras armas»**
Art. 7.3	~~«GC siempre es fuerza armada»~~ → **solo en misiones militares** *agente autoridad SIEMPRE*
Art. 9.b	~~«dependencia conjunta en guerra»~~ → **en guerra/sitio: SOLO M. Defensa**
Art. 54.2	~~«presidencia siempre Gobernador civil»~~ → **presidencia del Alcalde** *compartida solo si concurre*
29/14 art. 18.3	~~«Cabo Mayor = suboficial»~~ → **Cabo Mayor = cabos y guardias**
29/14 art. 18.3	~~«4 oficiales generales (Gral. Ejército)»~~ → **3: TG · GD · GB**
29/14 art. 20.4	~~«honorífico con diferencia retributiva»~~ → **SIN beneficio económico ni SS**
11/07 art. 5.1	~~«pabellón = domicilio temporal»~~ → **domicilio habitual**
11/07 art. 13	~~«petición colectiva»~~ → **de forma individual**

Art. 11.6	~~«Sec. Estado / Consejo Política Seguridad»~~ → **Ministerio del Interior** *óptima utilización + racional distribución*
Art. 12.1.A.e	~~«drogas = GC»~~ → **drogas = CNP** *armas y contrabando = GC*
Art. 12.1.A.g	~~«seguridad privada = GC»~~ → **seguridad privada = CNP**
Art. 12.1.B.c	~~«GC ordena tráfico urbano»~~ → **urbano = Pol. Local; interurbano = GC**
Art. 14.2	~~«solo Interior» / «solo Defensa»~~ → **CONJUNTAMENTE Defensa + Interior** *selección/formación/armamento*
Art. 15.2	~~«petición colectiva»~~ → **petición INDIVIDUAL**
Art. 50.1	~~«mayoría estatal/autonómica»~~ → **igual número Estado/CCAA** *paritaria*
11/07 art. 21.1	~~«no puede fijar municipio distinto»~~ → **SÍ puede con autorización**
11/07 art. 33.1	~~«queja aunque haya recurso»~~ → **NO si presentó recurso por mismo asunto**
11/07 art. 39.2	~~«asociaciones mixtas con FCSE»~~ → **formadas EXCLUSIVAMENTE por GC**
11/07 art. 39.3	~~«alumnos pueden asociarse con aval»~~ → **alumnos sin condición GC: NO**
11/07 art. 39.4	~~«varias asociaciones»~~ → **SOLO 1 asociación profesional**
PRE/422/2013	~~«Mando Operaciones depende directo del DGGC»~~ → **depende de la Dir. Adjunta Operativa** *desde RD 207/2024*

REGLAS MNEMOTÉCNICAS · 9 TRUCOS DE MEMORIA

AdReTraDeSeRe

6 principios art. 5
Adecuación · **Re**laciones · **Tra**tamiento · **De**dicación · **Se**creto · **Re**sponsabilidad

3·5·5·4 = 17

17 empleos art. 18.3
3 generales · 5 oficiales · 5 suboficiales · 4 cabos/guardias

CNP-vs-GC

Distribución material
CNP: identidad · fronteras admin · vicios · seg. privada
GC: territorio · materiales peligrosos · naturaleza

JAJ-J

Mando GC art. 14
(J)untos: formación/armamento · **A**scensos = Defensa · **D**estinos = Interior

15 → 6 familias

Reglas art. 7.1 Ley 29/2014
1-3 misión/valores · 4-6 fuerza/misiones · 7-12 disciplina/mando · 13-15 profesionalidad

Sin S-H-P

3 prohibiciones GC
Sindicación (11) · **H**uelga (12) · **P**artidos políticos (18)

44-45-47-78-98-31

Hitos Historia GC
1844 fundación · 1845 Cartilla · 1847 Oporto · 1878 Ley Ejército · 1898 colonias · 1931 Castilblanco

6.000 + paridad

Consejo GC art. 53
1 vocal × escala + 1 más por cada 6.000 GCs; igual nº por Ministerios

3-3-4-10

Funcionamiento Consejo
3 meses ordinaria · 1/3 vocales extraord. · 4 años mandato · 10% aval agrupación

HOTSPOTS EXAMEN GC · 5 ARTÍCULOS MÁS PREGUNTADOS (2017-2025)

Art. 5 LO 2/1986 — 9 preguntas (principios básicos · 6 grupos · congruencia/oportunidad/proporcionalidad)

Art. 6 LO 2/1986 — 8 preguntas (disposiciones estatutarias · incompatibilidad · huelga · jura)

Art. 7 LO 2/1986 — 8 preguntas (agentes autoridad · fuerza armada solo en militar)

Arts. 13-15 LO 2/1986 — 14 preguntas (estructura GC · reparto Defensa/Interior · disciplinario · partidos)

Art. 12 LO 2/1986 — 5 preguntas (distribución material CNP/GC: drogas, armas, tráfico, seg. privada)

DATOS ADICIONALES

Aplicación a País Vasco / Cataluña / Navarra: los **arts. 5, 6, 7 y 8** de la LO 2/1986 (principios básicos + disposiciones estatutarias) son de aplicación directa por su carácter general (DD. FF. 1.ª-3.ª).

Mar territorial: el Gobierno (Defensa + Interior) determina su extensión a efectos de la GC (DA 3.ª.5 LO 2/1986).

Carácter de Ley Orgánica: títulos I, III, IV y V; título II salvo arts. 10, 11.2 a 6 y 12.1, la DA 3.ª y las DD. FF. excepto la 5.ª (DF 6.ª).

Servicios Centrales DGGC (post-RD 207/2024): la Orden PRE/422/2013 sigue vigente pero ha sido sustancialmente sustituida; hoy del DGGC dependen directamente Dir. Adjunta Operativa + Mando de Personal + Mando de Apoyo.

CONEXIONES ENTRE TEMAS

`T4 CE` · **art. 104 CE** (misión FCS) ↔ art. 11.1 LO 2/1986 · **art. 126 CE** (PJ) ↔ arts. 29-36 · **art. 148.1.22 CE** (policías CCAA) ↔ arts. 37-44 · **art. 28 CE** (no sindicación FCS) ↔ art. 11 LO 11/2007

`T9 Procesal` · arts. 29-36 LO 2/1986 organizan las Unidades de PJ; dependencia orgánica (Interior) ≠ funcional (jueces / MF que conozcan del asunto) · detención del art. 489 LECrim la realizan todas las FCS

`T13 Seg. ciud.` · principios del art. 5 LO 2/1986 = base interpretativa del uso de la fuerza/identificaciones/diligencias de la LO 4/2015 · funciones del art. 11.1 = cobertura legal de identificación (art. 16) y cacheo (art. 20)

`T14 Estructura` · art. 10 LO 2/1986 sitúa DGGC y DGP bajo Interior · arts. 14 LO 2/1986 + 8-12 Ley 29/2014 desarrollan el reparto Defensa/Interior · «destinos = Interior, ascensos = Defensa»

`T19 Deontología` · principios art. 5 LO 2/1986 (integridad, dignidad, no discriminación, no corrupción) + reglas 1-5 art. 7.1 Ley 29/2014 = base ética concretada en el RD 176/2022

`T22 RD GC` · art. 15.1 LO 2/1986 remite a la LO 12/2007 · separación del servicio: Ministro Defensa a propuesta del de Interior · art. 13.c LO 11/2007: Consejo Superior GC oído en procedimientos disciplinarios

CÓMO USAR ESTE ESQUEMA

Un vistazo no basta. Úsalo así.

1. **Lee el esquema entero.** Por lo menos una vez, para ver de qué va el tema y cómo encaja todo.

2. **Tápalo y recuerda.** Cubre cada bloque e intenta reconstruirlo de memoria. Lo que no te salga, eso es justo lo que falta repasar.

3. **Repaso de última hora.** Tenlo a mano los días previos al examen. Para refrescar la memoria, un esquema vale más que releer el temario entero.

4. **Demuestra que te lo sabes.** El examen es tipo test; entrénate con preguntas tipo test. En opositu.com cada pregunta de nuestro banco de preguntas propio de este tema incluye el razonamiento de por qué la respuesta correcta es correcta. Así aprendes de cada fallo.

Demuestra que te lo sabes en opositu.com

Preguntas tipo examen de este tema, simulacros con el tiempo real de la prueba y un porcentaje que estima tu nivel de preparación.

→ opositu.com/guardia-civil

ESCANEA Y EMPIEZA