

ESTRUCTURA · TUE · TFUE · CARTA DFUE			
TUE — TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA (TÍTULOS I-VI)			
I Disp. comunes	1-8	II Princ. democráticos	9-12
III Instituciones	13-19	IV Coop. reforzadas	20
V Acción ext. + PESC	21-46	VI Disp. finales	47-55
TFUE — TRATADO DE FUNCIONAMIENTO (PARTES 1-7)			
1ª Principios	1-17	2ª No discrim. y ciudadanía	18-25
3ª Políticas internas	26-197	4ª PTU	198-204
5ª Acción exterior	205-222	6ª Instituciones y finanzas	223-334
CARTA DFUE — MISMO VALOR JURÍDICO QUE LOS TRATADOS (ART. 6.1 TUE)			
I Dignidad	1-5	II Libertades	6-19
III Igualdad	20-26	IV Solidaridad	27-38
V Ciudadanía	39-46	VI Justicia	47-50

RASGOS CLAVE · CRONOLOGÍA			
Lisboa	Mismo valor	27 EM	Personalidad jurídica
1-12-2009 en vigor	TUE = TFUE	tras Brexit (2020)	art. 47 TUE
Primacía	Efecto directo	27 lenguas	Bruselas / Estrasb. / Luxemb.
Costa/ENEL	Van Gend en Loos	oficiales	sedes principales
CRONOLOGÍA — ORIGENES Y REFORMAS			
18-04-1951	Tratado de París — CECA (Carbón y Acero). Vigor 1952; expiró 2002.		
25-03-1957	Tratados de Roma — CEE + Euratom. Vigor 1958.		
07-02-1992	Tratado de Maastricht — crea la Unión Europea. Vigor 1993.		
02-10-1997	Tratado de Ámsterdam — refuerza ciudadanía. Vigor 1999.		
26-02-2001	Tratado de Niza — ampliación UE-27.		
07-12-2000	Carta DFUE proclamada en Niza; adaptada en Estrasburgo 12-12-2007.		
13-12-2007	Tratado de Lisboa. Vigor 1 de diciembre de 2009. Sustituye a la CE; Carta DFUE adquiere valor jurídico de los Tratados.		
31-01-2020	Salida del Reino Unido (art. 50 TUE) — único caso de retirada.		

ARTICULADO COMPLETO · TUE + TFUE + CARTA DFUE — ARTÍCULOS ESTRELLA ★

TUE · TÍTULO I — DISP. COMUNES (ARTS. 1-8)	
Art. 1 ★	Las Altas Partes Contratantes constituyen entre sí una <b>UNIÓN EUROPEA</b> a la que los EM <b>atribuyen competencias para alcanzar sus objetivos comunes</b> . TUE + TFUE = «los Tratados», <b>mismo valor jurídico</b> . La Unión <b>sustituirá y sucederá a la Comunidad Europea</b> .
Art. 2 ★	Valores (6): <b>respeto de la dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho</b> y respeto de los derechos humanos, <b>incluidos los derechos de las personas pertenecientes a minorías</b> . <b>solidaridad/pluralismo NO son valores</b> sino características de la sociedad.
Art. 3	Finalidades: paz; <b>espacio de libertad, seguridad y justicia sin fronteras interiores; mercado interior</b> ; UEM con moneda única; cohesión; lucha contra exclusión y discriminación; riqueza cultural y lingüística.
Art. 4 ★	Toda competencia <b>no atribuida</b> a la Unión corresponde a los <b>Estados miembros</b> . <b>la seguridad nacional seguirá siendo responsabilidad exclusiva de cada Estado miembro</b> . Apdo. 3: <b>cooperación leal</b> — la Unión y los EM <b>se respetarán y asistirán mutuamente</b> .
Art. 5 ★	Tres principios: <b>principio de atribución</b> (delimitación); <b>principio de subsidiariedad</b> (en ámbitos no exclusivos, la UE actúa solo si los EM no alcanzan los objetivos); <b>principio de proporcionalidad</b> ( <b>contenido y forma no excederán de lo necesario</b> ).
Art. 6 ★	<b>Carta DFUE</b> (Niza 7-12-2000; adaptada Estrasburgo 12-12-2007): <b>el mismo valor jurídico que los Tratados</b> . La Carta <b>NO ampliará</b> las competencias de la UE. La Unión <b>se adherirá</b> al CEDH. Los derechos del CEDH y tradiciones constitucionales = principios generales.
Art. 7	<b>Sanción a EM por violación grave del art. 2</b> : riesgo claro = Consejo por <b>4/5</b> + aprob. PE → existencia = Consejo Europeo por <b>unanimidad</b> + aprob. PE → suspensión de derechos (incl. voto) por Consejo por <b>mayoría cualificada</b> .
Art. 8	Relaciones preferentes con países vecinos (política de vecindad).
TUE · TÍTULO II — PRINCIPIOS DEMOCRÁTICOS (ARTS. 9-12)	
Art. 9	Igualdad de los ciudadanos. Ciudadano UE = quien tenga la <b>nacionalidad de un EM</b> . <b>se añade a la ciudadanía nacional sin sustituirla</b> .
Art. 10 ★	<b>Democracia representativa</b> . Ciudadanos representados <b>directamente</b> en el <b>Parlamento Europeo</b> ; EM, en el <b>Consejo Europeo</b> (Jefes de Estado o de Gobierno) y en el <b>Consejo</b> (gobiernos, responsables ante sus Parlamentos nacionales o ciudadanos).
Art. 11 ★	<b>Iniciativa ciudadana europea</b> : <b>al menos un millón de ciudadanos</b> de un <b>número significativo de Estados miembros</b>

TUE · TÍTULO IV-V (ARTS. 20-46)	
Art. 20	<b>Cooperación reforzada</b> . Mínimo <b>nueve EM</b> en competencias no exclusivas. Autorización por el Consejo como <b>último recurso</b> ; abierta a cualquier EM. Solo vincula a los participantes.
Arts. 21-22	<b>PESC — principios y objetivos</b> : democracia, Estado de Derecho, DDHH, <b>igualdad y solidaridad</b> , multilateralismo, Carta de las Naciones Unidas. Consejo Europeo fija intereses estratégicos.
Arts. 23-41	<b>PESC</b> . Consejo Europeo y Consejo deciden <b>por unanimidad</b> (art. 31). <b>Queda excluida la adopción de actos legislativos</b> . Alto Representante puede convocar al Consejo en 48 h.
Arts. 42-46	<b>PCSD</b> . Parte integrante de la PESC. <b>Cláusula de asistencia mutua</b> en caso de agresión armada (art. 42.7). Agencia Europea de Defensa. Cooperación estructurada permanente ( <b>PESCO</b> ).
TUE · TÍTULO VI — DISP. FINALES (ARTS. 47-55)	
Art. 47	La Unión tiene <b>personalidad jurídica</b> .
Art. 48 ★	<b>Revisión de los Tratados</b> . Iniciativa: <b>Gobierno de cualquier Estado miembro, el Parlamento Europeo o la Comisión</b> ( <b>NO el Consejo, NO los ciudadanos</b> ). <b>Ordinaria</b> : Consejo Europeo por <b>mayoría simple</b> → Convención → CIG → ratificación <b>por todos los Estados miembros</b> . <b>Simplificada</b> : políticas internas (unanimidad CE) o reglas de votación.
Art. 49 ★	<b>Adhesión</b> . Estado europeo que respete los valores del <b>art. 2</b> . Solicitud al <b>Consejo</b> , que decide por <b>UNANIMIDAD</b> tras consultar a la Comisión y obtener <b>aprobación del Parlamento Europeo</b> (mayoría de sus miembros). Ratificado por todos los Estados contratantes.
Art. 50 ★	<b>Retirada voluntaria</b> . Decisión <b>de conformidad con sus normas constitucionales</b> . Notifica al <b>Consejo Europeo</b> . Acuerdo: <b>Consejo por MAYORÍA CUALIFICADA</b> , previa aprobación del PE. Los Tratados dejan de aplicarse en la entrada en vigor o, en su defecto, <b>a los dos años de la notificación</b> ( <b>prórroga: unanimidad CE</b> ). Caso: <b>Reino Unido (2020)</b> .
Arts. 51-55	Los Protocolos y Anexos forman <b>parte integrante</b> . Ámbito territorial (52). <b>Duración ilimitada</b> (53). Depositario: Gobierno italiano.
TFUE · PARTES 1ª-2ª — PRINCIPIOS + CIUDADANÍA (ARTS. 1-25)	
Art. 1	TFUE organiza el funcionamiento de la Unión. TUE y TFUE: <b>mismo valor jurídico</b> ; juntos «los Tratados».
Art. 2	<b>Categorías de competencias</b> : (1) <b>Exclusiva</b> — solo la UE; (2) <b>Compartida</b> — UE y EM (los EM si la UE no ha ejercido — <i>preempción</i> ); (3) <b>Coordinación</b> — políticas económicas, empleo y sociales; (4) <b>PESC</b> — TUE; (5) <b>Apoyo, coordinación o complemento</b> — sin sustituir.

podrán invitar a la **Comisión** a presentar propuesta (regulación): art. 24 TFUE).

**Art. 12** Parlamentos nacionales: informados de proyectos de actos legislativos; controlan subsidiariedad; participan en evaluación de **Eurojust** y control de **Europol**; participan en la revisión de los Tratados (art. 48).

### TUE · TÍTULO III — INSTITUCIONES (ARTS. 13-19) [CLAVE]

**Art. 13** ★ **7 instituciones:** (1) PE; (2) **Consejo Europeo**; (3) **Consejo**; (4) **Comisión Europea**; (5) TJUE; (6) BCE; (7) **Tribunal de Cuentas**. Cooperación leal entre ellas. **Comité Económico y Social + Comité de las Regiones = consultivos, NO instituciones**.

**Art. 14** ★ **PE. ejercerá conjuntamente con el Consejo la función legislativa y la función presupuestaria**; control político y consultivo; **Elegirá al Presidente de la Comisión**. N.º: **setecientos cincuenta, más el Presidente** (751 con Pdte.); **mín. seis, máx. noventa y seis** por EM. Representación **decrecientemente proporcional**. **sufragio universal directo, libre y secreto**. Mandato: **cinco años**.

**Art. 15** ★ **Consejo Europeo**. Da los **impulsos necesarios** y orientaciones políticas generales. **No ejercerá función legislativa alguna**. Composición: **Jefes de Estado o de Gobierno** + Presidente CE + Presidente Comisión; **participa** el Alto Representante. Se reúne **dos veces por semestre**. Decisión por **consenso**. **Pdte. CE: mayoría cualificada**, **dos años y medio**, renovable **una sola vez**.

**Art. 16** ★ **Consejo. ejercerá conjuntamente con el Parlamento Europeo la función legislativa y la función presupuestaria**. Un representante por EM de **rango ministerial**. **Mayoría cualificada** (1-11-2014): **55 %** de miembros (al menos **quince**), **65 %** de la población. **Minoría de bloqueo:** al menos **cuatro**. Presidencia rotatoria semestral (CAE: Alto Representante).

**Art. 17** ★ **Comisión Europea**. Promueve el **interés general**; **guardiana** de los Tratados; supervisa Derecho UE bajo control del TJUE; ejecuta presupuesto; representación exterior (salvo PESC). **los actos legislativos de la Unión sólo podrán adoptarse a propuesta de la Comisión** (monopolio de iniciativa). Mandato: **cinco años**. Desde 1-11-2014: **dos tercios del número de Estados miembros** salvo unanimidad CE. **Moción de censura:** PE.

**Art. 18** **Alto Representante** AAEE y Política de Seguridad. Lo nombra el **Consejo Europeo por mayoría cualificada con aprobación del Presidente de la Comisión**. Al frente de la **PESC. presidirá el Consejo de Asuntos Exteriores**. Vicepresidente de la Comisión («*doble sombrero*»).

**Art. 19** ★ **TJUE**. Comprende **Tribunal de Justicia + Tribunal General** + tribunales especializados. **tutela judicial efectiva**. Composición: **un juez por Estado miembro** + abogados generales. Jueces y abogados generales: de común acuerdo por los gobiernos, **seis años**, renovables.

### TFUE · 3ª PARTE — POLÍTICAS INTERNAS (ARTS. 26-197)

**Art. 26** **Mercado interior:** espacio **sin fronteras interiores** con **libre circulación de mercancías, personas, servicios y capitales** (4 libertades).

**Arts. 28-37** Libre circulación de **mercancías** (unión aduanera): prohibición de derechos de aduana y exacciones de efecto equivalente; arancel aduanero común con terceros.

**Arts. 45-48** Libre circulación de **trabajadores:** abolición de discriminación por nacionalidad; **excepción: empleos en la administración pública** (45.4).

**Arts. 49-66** Libertad de **establecimiento** (49-55); libre prestación de **servicios** (56-62); libre circulación de **capitales** y pagos (63-66).

**Arts. 67-89** **ELSJ** — cooperación judicial y policial, fronteras, asilo, inmigración. **Eurojust** (85). **Europol** (88).

**Arts. 101-109** **Competencia:** acuerdos colusorios (101); abuso de posición dominante (102); ayudas de Estado (107-109).

**Arts. 119-144** **Política económica y monetaria;** SEBC y BCE. Objetivo principal: **estabilidad de precios**.

**Arts. 151-161** **Política social.** Art. 157: igualdad de retribución H/M (*base UE de la LO 3/2007 — Tema 2*).

**Arts. 162-197** FSE, educación, cultura, salud, consumidores, transportes, redes transeuropeas, industria, cohesión, I+D, medio ambiente, energía, turismo, **protección civil**, cooperación administrativa.

**Art. 3** ★ **EXCLUSIVAS (5 ámbitos taxativos):** (a) **la unión aduanera**; (b) normas sobre competencia del mercado interior; (c) **la política monetaria de los Estados miembros cuya moneda es el euro**; (d) **recursos biológicos marinos** (PPC); (e) **la política comercial común**. + ciertos acuerdos internacionales.

**Art. 4** ★ **COMPARTIDAS: mercado interior**; política social; cohesión económica, social y territorial; agricultura y pesca (salvo recursos marinos); medio ambiente; consumidores; transportes; redes transeuropeas; energía; **espacio de libertad, seguridad y justicia**; salud pública. *I+D y espacio + cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria:* la UE ejerce sin impedir a los EM.

**Art. 5** Coordinación de políticas **económicas** (orientaciones generales del Consejo) y de **empleo**; iniciativas en políticas sociales.

**Art. 6** ★ **APOYO/COMPLEMENTO (7 ámbitos):** salud humana; industria; cultura; turismo; educación, formación profesional, juventud y deporte; **protección civil**; cooperación administrativa. **no podrán conllevar armonización** de las disposiciones legales y reglamentarias.

**Arts. 7-17** Disp. de aplicación general: igualdad H/M, empleo, no discriminación, medio ambiente, consumidores, **bienestar animal**, servicios de interés general (14), **protección de datos personales** (16, base del RGPD), iglesias y org. no confesionales (17).

**Art. 18** **se prohibirá toda discriminación por razón de la nacionalidad** en el ámbito de aplicación de los Tratados.

**Art. 19** Acciones contra discriminación por **sexo, origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad u orientación sexual:** Consejo por **unanimidad** con aprob. PE (PLE).

**Art. 20** ★ **Ciudadanía UE.** Quien **ostente la nacionalidad de un EM. se añade a la ciudadanía nacional sin sustituirla**. Derechos: (a) **circular y residir libremente en el territorio de los Estados miembros**; (b) sufragio activo y pasivo en elecciones al PE y **municipales**; (c) **protección diplomática y consular**; (d) petición al PE, recurso al **Defensor del Pueblo Europeo**, lenguas oficiales.

**Arts. 21-25** Libre circulación y residencia (21); sufragio municipal y al PE (22); protección diplomática (23); iniciativa ciudadana + petición al PE + Defensor del Pueblo + lenguas (24); informe trienal Comisión (25).

### TFUE · 4ª-5ª PARTES — PTU + ACCIÓN EXTERIOR (ARTS. 198-222)

**Arts. 198-204** Asociación de los países y territorios de ultramar (**PTU**).

**Arts. 205-222** Política comercial común; cooperación al desarrollo; ayuda humanitaria (214); medidas restrictivas; acuerdos internacionales (216, 218); **cláusula de solidaridad** (222): UE + EM actuarán conjuntamente si un EM es objeto de **ataque terrorista** o víctima de **catástrofe**.

### TFUE · 6ª PARTE — INSTITUCIONES Y FINANZAS (ARTS. 223-334) [CLAVE]

**Arts. 223-234** **PE.** Estatuto diputados; comisiones temporales; petición (227); **moción de censura a la Comisión** (234): **dos tercios de los votos emitidos** y mayoría de miembros.

**Art. 228** ★ **Defensor del Pueblo Europeo.** Lo elige **el Parlamento Europeo** tras cada elección, para toda la legislatura. Reclamaciones sobre **casos de mala administración** (excluido TJUE en jurisd.). **Total independencia.** Mandato **renovable**. Destitución: a petición PE por el **TJUE**.

**Arts. 237-243** **Consejo. COREPER** (240) prepara los trabajos. Mayorías y votaciones (238). Mayoría simple (más de la mitad) para asuntos internos.

**Arts. 244-250** **Comisión.** Rotación igualitaria; responsabilidad colectiva ante el PE.

**Arts. 251-281** **TJUE.** 252: **abogados generales** presentan *conclusiones motivadas* (no son jueces). **258:** recurso por incumplimiento (Comisión vs. EM). **263:** recurso de anulación, plazo **2 meses**.

	265: omisión. 267: <b>cuestión prejudicial</b> — obligatoria para órganos sin recurso interno.
Arts. 282-284	<b>BCE / SEBC.</b> Objetivo: <b>estabilidad de precios</b> . Independencia. Emisión exclusiva del euro. Presidente y Comité Ejecutivo: <b>ocho años, no renovables</b> .
Arts. 285-287	<b>Tribunal de Cuentas. Un nacional por Estado miembro.</b> Mandato <b>seis años</b> renovables. Examina ingresos y gastos de la Unión.
Art. 288 ★	<b>Actos jurídicos. Reglamento:</b> alcance general; <b>obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en cada Estado miembro</b> . <b>Directiva:</b> <b>obligará al Estado miembro destinatario en cuanto al resultado que deba conseguirse, elección de la forma y de los medios</b> . <b>Decisión:</b> obligatoria en todos sus elementos; si designa destinatarios, <b>solo obliga a éstos</b> . <b>Recomendaciones y dictámenes:</b> <b>no serán vinculantes</b> .
Art. 289 ★	<b>Procedimientos legislativos. PLO:</b> <b>adopción conjunta por el Parlamento Europeo y el Consejo, a propuesta de la Comisión</b> . <b>PLE:</b> por PE con participación del Consejo o por Consejo con participación del PE.
Arts. 290-291	<b>Actos delegados (290):</b> la Comisión completa o modifica <b>elementos no esenciales</b> ; PE/Consejo pueden <b>revocar</b> . <b>Actos de ejecución (291):</b> Comisión (excepcionalmente Consejo).
Art. 294 ★	<b>PLO detallado.</b> Comisión propone. <b>1ª lectura:</b> PE → Consejo. <b>2ª lectura:</b> <b>un plazo de tres meses</b> ; PE aprueba/rechaza/enmienda. <b>Comité de Conciliación</b> (paritario): <b>seis semanas</b> . <b>3ª lectura:</b> 6 semanas — PE (mayoría de votos emitidos) + Consejo (MC).
Art. 297	Publicación en el <b>Diario Oficial de la Unión Europea</b> ; entran en vigor en la fecha que fijen o a los <b>veinte días</b> de su publicación.
Arts. 300-307	<b>Órganos consultivos: Comité Económico y Social</b> — <b>no excederá de trescientos cincuenta miembros</b> (301); <b>Comité de las Regiones</b> (305-307). <b>NO son instituciones</b> .
Arts. 308-309	<b>Banco Europeo de Inversiones (BEI):</b> personalidad jurídica propia; financia proyectos de interés común.
Arts. 310-334	Disposiciones financieras: presupuesto anual (314), <b>marco financiero plurianual</b> mínimo 5 años (312), recursos propios; cooperaciones reforzadas (326-334).
Art. 352	<b>Cláusula de flexibilidad.</b> Consejo por <b>unanimidad</b> , propuesta Comisión, <b>aprobación PE</b> . No vale para objetivos PESC ni para armonización excluida.

CARTA DFUE · TÍTULOS I-IV (ARTS. 1-38)		CARTA DFUE · TÍTULOS V-VII (ARTS. 39-54)	
Tít. I	<b>Dignidad</b> (1-5): dignidad humana; derecho a la <b>vida</b> ; integridad de la persona; prohibición de <b>tortura</b> , penas o tratos inhumanos o degradantes; prohibición de <b>esclavitud y trabajo forzado</b> .	Tít. V	<b>Ciudadanía</b> (39-46): <b>art. 39</b> sufragio al PE — <b>sufragio universal libre, directo y secreto</b> ; <b>40</b> sufragio municipal; <b>41</b> <b>derecho a una buena administración</b> ; <b>42</b> acceso a documentos; <b>43</b> Defensor del Pueblo; <b>44</b> petición; <b>45</b> libre circulación; <b>46</b> protección diplomática.
Tít. II	<b>Libertades</b> (6-19): libertad y seguridad; vida privada y familiar; <b>protección de datos</b> (8); pensamiento, conciencia y religión; expresión e información; <b>reunión y asociación</b> (12); educación; libertad profesional y de empresa; propiedad; <b>asilo</b> ; protección en caso de devolución, expulsión y extradición.	Tít. VI	<b>Justicia</b> (47-50): <b>tutela judicial efectiva</b> y juez imparcial (47); presunción de inocencia y derechos de la defensa (48); legalidad y proporcionalidad de delitos y penas (49); <i>non bis in idem</i> (50).
Tít. III	<b>Igualdad</b> (20-26): igualdad ante la ley; <b>no discriminación</b> (21); diversidad cultural, religiosa y lingüística (22); <b>igualdad entre mujeres y hombres</b> (23); <b>derechos del menor</b> (24, interés superior); derechos de los mayores (25); integración de personas con discapacidad (26).	Tít. VII	<b>Disposiciones generales</b> (51-54): ámbito de aplicación; toda limitación <b>establecida por la ley</b> y respetando el <b>contenido esencial</b> (52); nivel de protección <b>no se limitará</b> el alcance de los derechos del CEDH, Constituciones o Derecho UE (53); prohibición del abuso de derecho (54). <b>NO amplía competencias UE</b> .
Tít. IV	<b>Solidaridad</b> (27-38): derechos laborales; seguridad social; salud; protección al consumidor; protección del medio ambiente (37).		

CIFRAS CLAVE · PLAZOS · MAYORÍAS										
<b>750+1</b> diputados PE máx. más Pdte. (14 TUE)	<b>6 / 96</b> mín./máx. diputados por EM (14.2 TUE)	<b>5 años</b> mandato PE y Comisión (14, 17 TUE)	<b>2,5 años</b> Pdte. Consejo Europeo, +1 (15.5)	<b>2/sem.</b> reuniones Consejo Europeo (15.3)	<b>55 %</b> miembros — mayoría cualificada (16.4)	<b>≥15</b> EM en mayoría cualificada (16.4)	<b>65 %</b> población — mayoría cualificada (16.4)	<b>≥4</b> EM minoría de bloqueo (16.4)	<b>72 %</b> MC reforzada sin Comisión (238.2)	<b>2/3 EM</b> composición Comisión 1-11- 2014 (17.5)
<b>6 años</b> TJUE y T. de Cuentas (19, 286)	<b>8 años</b> BCE Com. Ejec., no renov. (283.2)	<b>1 M</b> firmas iniciativa ciudadana (11.4)	<b>9 EM</b> mín. cooperación reforzada (20.2)	<b>4/5</b> art. 71 — riesgo claro (Consejo)	<b>2 años</b> retirada UE sin acuerdo (50.3)	<b>2 meses</b> recurso de anulación TJUE (263)	<b>20 días</b> entrada en vigor sin fecha — DOUE (297)	<b>3 meses</b> PLO 2ª lectura PE (294.7)	<b>6 sem.</b> Conciliación / 3ª lectura (294.10-13)	<b>350</b> máx. Comité Económico y Social (301)
<b>5 años</b> MFP mínimo (312)	<b>2/3 votos</b> moción de censura Comisión (234)									

COMPETENCIAS UE (ARTS. 2-6 TFUE)	MAYORÍAS Y ACTOS JURÍDICOS
----------------------------------	----------------------------

TIPO	QUIÉN LEGISLA	ÁMBITOS
<b>Exclusiva (3)</b>	Solo UE; EM si la UE les faculta	Unión aduanera · normas de competencia · política monetaria del euro · recursos biológicos marinos · política comercial común
<b>Compartida (4)</b>	UE y EM (preempción)	Mercado interior · política social · cohesión · agricultura y pesca (salvo recursos marinos) · medio ambiente · consumidores · transportes · energía · ELSJ · salud pública
<b>Coordinación (5)</b>	UE coordina; EM ejerce	Políticas económicas · empleo · sociales
<b>Apoyo (6)</b>	UE complementa sin sustituir; <b>sin armonización</b>	Salud humana · industria · cultura · turismo · educación-juventud-deporte · protección civil · cooperación administrativa
<b>PESC</b>	CE + Consejo por unanimidad; <b>sin actos legislativos</b>	Política exterior y de seguridad común (TUE arts. 21-46)

MAYORÍA	REQUISITOS	ÁMBITO
<b>Simple</b>	Más de la mitad de miembros	Asuntos internos (238.1)
<b>Cualificada</b>	<b>55 %</b> miembros (≥15) + <b>65 %</b> pob.; bloqueo ≥4	Regla general · retirada (50)
<b>MC reforzada</b>	<b>72 %</b> miembros + <b>65 %</b> pob.	Sin propuesta Comisión (238.2)
<b>Unanimidad</b>	Todos (abstenciones no impiden)	PESC (31) · adhesión (49) · revisión (48) · flexibilidad (352) · art. 7.2
<b>ACTO (ART. 288)</b>	<b>ALCANCE</b>	<b>APLICACIÓN</b>
<b>Reglamento</b>	General — obligatorio en todos sus elementos	<b>Directamente aplicable</b> sin transposición
<b>Directiva</b>	EM destinatario — obliga al <b>resultado</b>	Requiere <b>transposición</b> ; forma y medios libres
<b>Decisión</b>	Obligatoria en todos sus elementos	Si designa destinatarios, solo a éstos
<b>Recom. / Dictamen</b>	<b>No vinculantes</b>	Sin efectos jurídicos obligatorios

PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO ORDINARIO (PLO) — ART. 294 TFUE						
<b>1</b> Propuesta Comisión envía al PE y Consejo	<b>2</b> 1ª lectura PE aprueba posición → Consejo	<b>3</b> 1ª lectura Cons. aprueba (acto) o transmite al PE	<b>4</b> 2ª lectura PE en 3 meses aprueba/rechaza/enmienda	<b>5</b> 2ª lectura Cons. acepta o rechaza las enmiendas	<b>6</b> Conciliación Comité paritario 6 semanas	<b>7</b> 3ª lectura 6 sem. — PE (mayoría) + Consejo (MC)

TRAMPAS FRECUENTES DE EXAMEN	
<b>Art. 2 TUE valores</b>	<del>solidaridad / pluralismo / soberanía nacional con valores</del> → <b>solidaridad y pluralismo son CARACTERÍSTICAS de la sociedad, no valores.</b> Visto 2023, 2024-2025. Valores son SEIS: dignidad, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho, DDHH.
<b>Art. 4.2 TUE</b>	<del>la seguridad nacional es competencia compartida</del> → <b>responsabilidad EXCLUSIVA de cada EM.</b> Trampa: aparece en el TUE pero NO es competencia UE.
<b>Art. 5 TUE principios</b>	<del>cooperación leal · solidaridad · seguridad jurídica</del> → <b>atribución · subsidiariedad · proporcionalidad.</b> Visto 2018, 2020, 2024, 2025. Cooperación leal está en el 4.3, no en el 5.
<b>Art. 3 TFUE exclusivas</b>	<del>mercado interior / agricultura / medio ambiente / transportes son exclusivas</del> → <b>son COMPARTIDAS.</b> Visto 2018, 2020, 2023. Exclusivas solo 5: unión aduanera, competencia, política monetaria €, recursos biológicos marinos, política comercial común.
<b>Art. 288 TFUE actos</b>	<del>las recomendaciones y dictámenes son vinculantes</del> → <b>no serán vinculantes.</b> Visto 2020-1A, 2024-3A. Distractor de manual.
<b>Reglamento vs. directiva</b>	<del>la directiva es directamente aplicable</del> → <b>solo el reglamento; la directiva requiere transposición.</b> Visto 2025. La directiva obliga al RESULTADO, no a la forma.
<b>Art. 15 TUE C.E.</b>	<del>el Consejo Europeo adopta reglamentos / legisla con el PE</del> → <b>no ejercerá función legislativa alguna.</b> La legislación corresponde al PE + Consejo (de la UE).
<b>Mayoría cualificada</b>	<del>50/60 · 60/55 · 65/55 · 70/55</del> → <b>55% miembros (≥15) + 65% población; bloqueo ≥4.</b> Mnemónica: «cinco-cinco, quince, sesenta y cinco».
<b>Pdte. Consejo Europeo</b>	<del>año y medio / tres años / 5 años sin renovación</del> → <b>2 años y medio, renovable UNA sola vez.</b> Visto 2020, 2024.
<b>Composición PE</b>	<del>600+Pdte. · 800 incluido el Pdte. · 750 INCLUIDO el Pdte.</del> → <b>setecientos cincuenta, MÁS el Presidente.</b> Visto 2018, 2022 (Canarias), 2024-2A. La palabra «más» es la trampa literal.
<b>Inst. vs. consultivos</b>	<del>Comité Econ. y Social / de las Regiones son instituciones</del> → <b>son ÓRGANOS CONSULTIVOS.</b> Visto 2018-2A, 2020-1A, 2022-2A. Instituciones son las 7 del art. 13 TUE.
<b>Art. 11 TUE iniciativa</b>	<del>100.000 · 500.000 firmas</del> → <b>un millón de ciudadanos</b> , número significativo de EM. Visto 2021-2B.
<b>Iniciativa legislativa</b>	<del>el PE inicia las leyes UE</del> → <b>monopolio de la Comisión</b> (17.2 TUE, 289.1 TFUE). Excepcional (289.4): grupo de EM, PE, BCE, TJUE o BEI.
<b>Elecciones al PE</b>	<del>cada 3 / cada 4 años</del> → <b>cada 5 años</b> (14.3 TUE). Visto 2021-2B.
<b>Art. 50 TUE retirada</b>	<del>acuerdo por UNANIMIDAD del Consejo</del> → <b>por mayoría cualificada del Consejo + aprob. PE.</b> La UNANIMIDAD es para la PRÓRROGA del plazo de 2 años, no para el acuerdo.
<b>Adhesión vs. retirada</b>	<del>retirada por unanimidad / adhesión por MC</del> → <b>adhesión = UNANIMIDAD (49); retirada = MC (50).</b> «Entrar cuesta unanimidad; salir basta con MC».
<b>Art. 48 TUE revisión</b>	<del>el Consejo / el CE / los ciudadanos remiten proyectos</del> → <b>Gobierno EM, PE o Comisión.</b> Visto 2021-1A, 2021-2B. El CE solo abre el examen por MS.
<b>Art. 228 Defensor</b>	<del>lo elige la Comisión / el Consejo / el CE</del> → <b>lo elige el Parlamento Europeo.</b> Visto 2017-1A, 2020-2A, 2022-1A, 2024-3A. Destitución: TJUE a petición del PE.
<b>Abogados generales TJUE</b>	<del>son jueces / son miembros del T. General</del> → <b>presentan conclusiones motivadas</b> (252 TFUE). Visto 2021-2B. NO ejercer función jurisdiccional.
<b>Art. 18.1 TUE Alto Repr.</b>	<del>PE por MC / Consejo / unanimidad</del> → <b>Consejo Europeo por MC + aprob. del Pdte. de la Comisión.</b> Visto 2017-2A. Vicepresidente Comisión + preside CAE.
<b>PESC actos legislativos</b>	<del>reglamentos PESC / directivas PESC</del> → <b>Queda excluida la adopción de actos legislativos</b> (24.1 TUE). Solo decisiones, por unanimidad.
<b>Art. 267 prejudicial</b>	<del>siempre facultativa / siempre obligatoria</del> → <b>facultativa para todos; obligatoria solo para órganos sin recurso interno.</b> Visto 2025.

REGLAS MNEMOTÉCNICAS				
<b>DiLiDeI-EDe-DH</b> Valores art. 2 TUE (6): Dignidad · Libertad · Democracia · Igualdad · Estado de Derecho · Derechos Humanos. Solidaridad/pluralismo NO son valores.	<b>5 M</b> Exclusivas art. 3 TFUE: Moneda (€) · Mercaderías (unión aduanera) · Mercado (competencia) · Mar (PPC) · Mundo (política comercial común).	<b>SICTEPC</b> Apoyo art. 6 TFUE (7): Salud · Industria · Cultura · Turismo · Educación-juventud-deporte · Protección civil · Cooperación admin.	<b>PE-CE-C-Co-TJ-BCE-TC</b> 7 instituciones art. 13 TUE: PE + 2 Consejos (Europeo y de la UE) + Comisión + TJUE + BCE + Tribunal de Cuentas.	<b>55-15-65-4</b> Mayoría cualificada: 55% miembros · al menos 15 EM · 65% población · bloqueo ≥4 miembros.
<b>2½ · 5 · 6 · 8</b> Mandatos: Pdte. CE = 2½ a · PE/Comisión = 5 a · TJUE/T. Cuentas = 6 a · BCE Comité Ejec. = 8 a (no renovables).	<b>ReDiDe—ReDi</b> Actos art. 288: Reglamento · Directiva · Decisión (vinculantes) — Recomendación · Dictamen (no vinculantes).	<b>3-6-6</b> Plazos PLO: 2ª lectura PE = 3 meses · Conciliación = 6 sem. · 3ª lectura = 6 sem. (prórrogas: +1 mes / +2 sem.).	<b>Entrar / Salir / Reformar</b> 49 / 50 / 48: entrar = unanimidad · salir = MC + 2 años · reformar = MS del CE + ratificación de TODOS.	<b>4/5 → Un → MC</b> Art. 7 TUE: riesgo claro = Consejo 4/5 · existencia = CE unanimidad · sanción = Consejo MC. Constatado, baja el umbral.

HOTSPOTS EXAMEN GC — ARTÍCULOS MÁS PREGUNTADOS	
<b>288 TFUE</b> ×5	<b>Actos jurídicos.</b> Convocatorias 2019-2B, 2020-1A, 2022, 2024-3A, 2025. Trampa clásica: «recomendaciones y dictámenes vinculantes».

CONEXIONES ENTRE TEMAS	
→ T1 DDHH — art. 6 TUE remite a la Carta DFUE y al CEDH (principios generales). Distinguir TEDH (Estrasburgo, Consejo de Europa) del TJUE (Luxemburgo, UE).	

<b>5 TUE</b> x4	<b>Principios: atribución, subsidiariedad, proporcionalidad.</b> 2018-1A, 2020, 2024-1A, 2025-A. Trampa: confundir con cooperación leal (4.3).
<b>14 TUE</b> x4	<b>PE: 750+Pdte., mín. 6 / máx. 96, mandato 5 años.</b> 2018-1A, 2022 (Canarias), 2024-2A. Trampa: «93» o «95» (falso).
<b>228 TFUE</b> x4	<b>Defensor del Pueblo Europeo.</b> 2017-1A, 2020, 2022-1A, 2024-3A. Lo elige el PE; total independencia; destitución por TJUE.
<b>289 TFUE</b> x4	<b>PLO: adopción conjunta PE + Consejo, propuesta Comisión.</b> 2021-2B, 2022 (Canarias), 2023-2A, 2024-1A. Distractor: invertir orden/iniciativa.
<b>3 TFUE</b> x3	<b>5 exclusivas.</b> 2018-2A, 2020, 2023-1A. Mercado interior NO es exclusiva (es compartida, art. 4).
<b>15 TUE</b> x3	<b>Consejo Europeo: impulsos, no legisla, 2,5 años Pdte.</b> 2020-1A, 2022-1A, 2024-1A. Trampa: «3 años», «no renovable».
<b>20.2 TUE</b> x2	<b>Cooperación reforzada: mín. 9 EM.</b> 2022-2A, 2024-1A. «12» o «20» son distractores frecuentes.
<b>48 TUE</b> x2	<b>Revisión: iniciativa Gobierno EM / PE / Comisión.</b> 2021-1A. «El Consejo» o «la Comisión remite a CE y notifica a parlamentos» son distractores.
<b>4.3 TUE</b> x2	<b>Cooperación leal.</b> 2018-2A, 2025-A. Trampa: confundir con subsidiariedad o atribución (art. 5).

→ <b>T2</b> Igualdad — <b>art. 157 TFUE</b> (retribución H/M) es la base UE de la LO 3/2007. <b>Art. 19 TFUE</b> habilita acciones contra discriminación. Carta DFUE Tít. III.
→ <b>T4</b> CE — <b>art. 93 CE</b> transferencia de competencias a OO.II. <b>Art. 96 CE</b> tratados. Primacía: Costa/ENEL, Simmenthal.
→ <b>T6</b> Instituciones internacionales — UE como organización; relación con Consejo de Europa, ONU, OTAN, Schengen, Frontex, Europol, Eurojust, CEPOL.
→ <b>T10</b> Administrativo — los reglamentos UE <b>desplazan</b> normas nacionales incompatibles. Responsabilidad patrimonial por infracción UE (Francovich, Brasserie) — art. 32 Ley 40/2015.
→ <b>T11</b> LOPDGDD — <b>art. 16 TFUE + art. 8 Carta DFUE + RGPD</b> (Reg. UE 2016/679). La LOPDGDD es la norma nacional de adaptación.
→ <b>T12</b> Extranjería — ciudadanos UE y familiares: régimen de libre circulación ( <b>20-21 TFUE</b> ), <b>RD 240/2007</b> — NO la LO 4/2000.
→ <b>T13</b> Seguridad — libre circulación (21 TFUE) + Schengen (26 TFUE) condicionan identificaciones y cacheos en frontera.
→ <b>T23</b> Contrabando — <b>Código Aduanero de la Unión</b> (Reg. 952/2013) directamente aplicable. La unión aduanera es competencia <b>exclusiva</b> UE.

## CÓMO USAR ESTE ESQUEMA

# Un vistazo no basta. Úsalo así.

- 1 Lee el esquema entero.** Por lo menos una vez, para ver de qué va el tema y cómo encaja todo.
- 2 Tápalo y recuerda.** Cubre cada bloque e intenta reconstruirlo de memoria. Lo que no te salga, eso es justo lo que falta repasar.
- 3 Repaso de última hora.** Tenlo a mano los días previos al examen. Para refrescar la memoria, un esquema vale más que releer el temario entero.
- 4 Demuestra que te lo sabes.** El examen es tipo test; entrénate con preguntas tipo test. En opositu.com cada pregunta de nuestro banco de preguntas propio de este tema incluye el razonamiento de por qué la respuesta correcta es correcta. Así aprendes de cada fallo.

## Demuestra que te lo sabes en opositu.com

Preguntas tipo examen de este tema, simulacros con el tiempo real de la prueba y un porcentaje que estima tu nivel de preparación.

→ [opositu.com/guardia-civil](https://opositu.com/guardia-civil)



ESCANEA Y EMPIEZA