

Resumen

Materias Socio- Culturales. Protección Civil. Desarrollo Sostenible. Eficiencia Energética

Opositu: prepara tu oposición con datos.

Después de leerlo, ponte a prueba

→ opositu.com/guardia-civil

Saca el máximo partido a este resumen

Estudiar no es solo leer y memorizar. Estos pasos te acercan a tu plaza.

- 1 Lee el resumen entero.** Una primera pasada sin subrayar, solo para ver de qué va y cómo encaja todo.
- 2 Relee fijándote en las partes subrayadas.** Fíjate en las trampas, los plazos y los artículos estrella: son los que más se repiten en el examen.
- 3 Ponte a prueba.** Cierra el PDF e intenta recordarlo. Lo que recuerdes sin mirar es lo que de verdad sabes; si hay algo que te cuesta recordar, repásalo de nuevo.
- 4 Utiliza repetición espaciada.** Vuelve al tema a los pocos días y otra vez en una semana. Repasar conceptos antes de olvidarlos ayuda a fijarlos en la memoria.
 - En Opositu, las fichas de estudio aplican la repetición espaciada por ti.
- 5 Practica con preguntas tipo test.** En opositu.com cada pregunta de nuestro banco de preguntas propio de este tema incluye el razonamiento de por qué la respuesta correcta es correcta. Así aprendes de cada fallo.
- 6 Haz simulacros de examen.** Cuando ya domines el tema, ponte a prueba en condiciones reales. Puedes hacerlo con un simulacro en PDF de convocatorias anteriores de los disponibles en internet o en opositu.com, con los razonamientos de exámenes pasados y tu nota calculada.

Pon a prueba este tema en opositu.com

El examen es tipo test, así que prepararte con preguntas tipo test como las del examen es la mejor manera de practicar. En Opositu tienes preguntas de este mismo tema, simulacros con soluciones y razonamientos, y un porcentaje que estima tu nivel de preparación.

→ opositu.com/guardia-civil



ESCANEA Y EMPIEZA

Tema 16 · Materias Socio-Culturales.

Protección Civil. Desarrollo Sostenible.

Eficiencia Energética

01 Visión general del tema

02 Diagrama: tipos y aprobación de los Planes de Protección Civil

03 Esquema completo

04 Tablas comparativas

05 Plazos y cifras clave

06 Trampas frecuentes de examen

07 Reglas mnemotécnicas

08 Conexiones entre temas

01 Visión general del tema

Tema mixto que combina tres bloques diferenciados: la **Ley 17/2015 del Sistema Nacional de Protección Civil** (peso dominante, ~70% de las preguntas), la **Ley 42/2007 del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad** (~20%) y los marcos europeos e internacionales sobre **eficiencia energética** (Directiva 2012/27/UE) y **desarrollo sostenible** (Brundtland, Río, Kioto, Acuerdo de París, Agenda 2030) (~10%). No hay núcleo penal ni procesal: predominan definiciones, categorías y reparto competencial.

Peso en examen

Medio-bajo — entre 3 y 4 preguntas por convocatoria desde el temario 23-temas (Resolución 3 octubre 2022). En convocatorias previas (18-temas) llegó a 9 preguntas (2017-1A). El bloque **Protección Civil** es el más rentable; **eficiencia energética** y **desarrollo sostenible** aparecen en cada convocatoria con 1 pregunta cada uno.

Artículos estrella

Ley 17/2015 arts. **2** (definiciones — 6 convocatorias), **15** (tipos de planes — 6 convocatorias), **4** (Estrategia — 4 convocatorias), **9** (Red Nacional de Información), **13** (Norma Básica), **14** (Planes), **34** (competencias Ministro del Interior). Ley 42/2007 arts. **3** (definiciones — 5 convocatorias), **30** (clasificación espacios — 3 convocatorias), **42-43** (Red Natura 2000), **59** (Catálogo Especies Amenazadas), **73** (comercio internacional especies).

Qué pesa más

Las cinco definiciones del art. 2 Ley 17/2015 (peligro, vulnerabilidad, amenaza, riesgo, catástrofe) son la pregunta más recurrente del temario completo de GC en este tema. Los cuatro tipos de Planes del art. 15 son la segunda. El reparto competencial Gobierno / Ministro del Interior / Consejo Nacional / Consejo de Seguridad Nacional es la tercera, con muchas trampas de cruce.

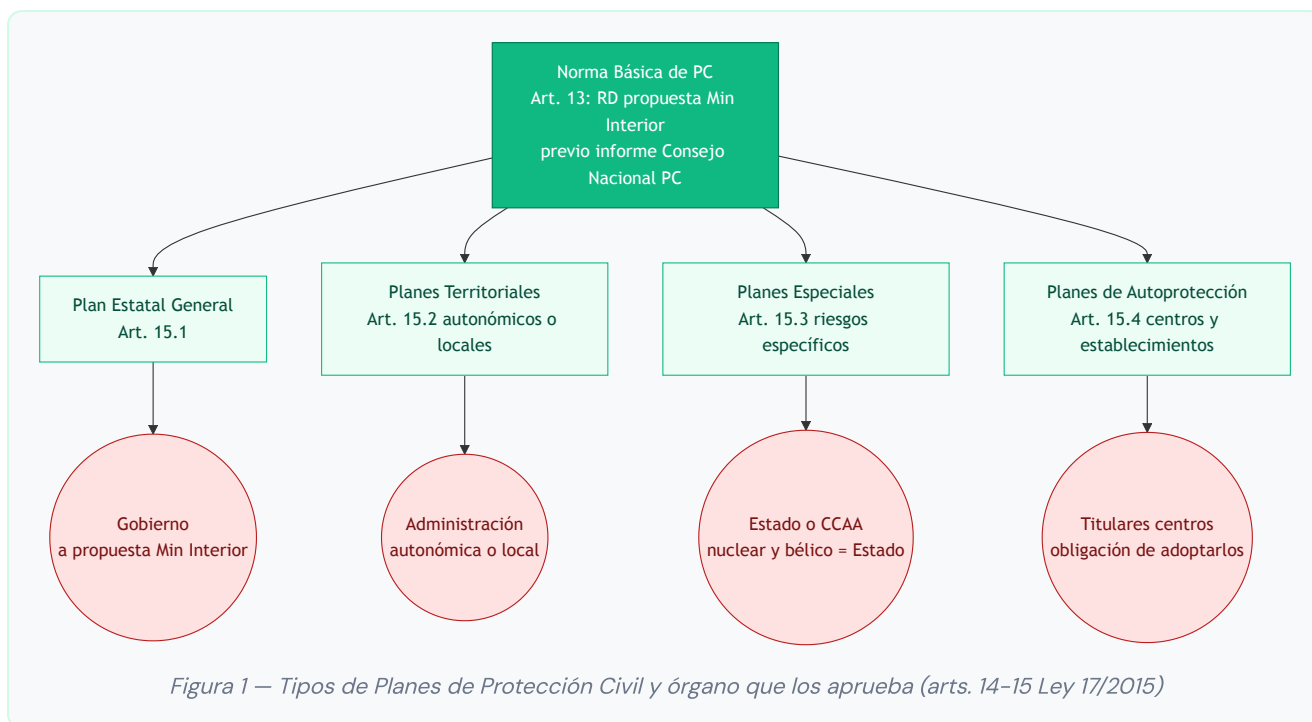
FUENTE Ley 17/2015 arts. 1-50; Ley 42/2007 arts. 3, 30, 42-43, 59, 73; Directiva 2012/27/UE

02 Diagrama: tipos y aprobación de los Planes de Protección Civil

El art. 14.2 Ley 17/2015 enumera cuatro tipos de Planes y el art. 15 atribuye su aprobación a un órgano distinto en cada caso. Esta jerarquía es la pregunta estrella del tema: ha caído en seis convocatorias (

2017, 2018, 2019, 2021, 2023, 2024

) en alguno de sus subapartados.



FUENTE Arts. 13-15 Ley 17/2015

03 Esquema completo

1. Ley 17/2015 — Sistema Nacional de Protección Civil (arts. 1-50)

Título I — Disposiciones generales (arts. 1-7 quáter)

- **Art. 1 Ley 17/2015** — Objeto y finalidad. La protección civil es el **servicio público que protege a las personas y bienes** garantizando una respuesta adecuada ante emergencias y catástrofes (naturales o por acción humana). La ley establece el Sistema Nacional como instrumento esencial de coordinación.
- **Art. 2 Ley 17/2015** — Definiciones (PREGUNTA ESTRELLA). **1. Peligro:** **potencial de ocasionar daño en determinadas situaciones a colectivos de personas o bienes** que deben ser preservados por la protección civil. **2. Vulnerabilidad:** **característica de una colectividad de personas o bienes que los hacen susceptibles de ser afectados** en mayor o menor grado por un peligro en determinadas circunstancias. **3. Amenaza:** **situación en la que personas y bienes preservados por la protección civil están expuestos en mayor o menor medida a un peligro inminente o latente**. **4. Riesgo:** la **posibilidad de que una amenaza llegue a afectar a colectivos de personas o a bienes**. **5. Emergencia de protección civil:** situación de riesgo colectivo sobrevenida. **6. Catástrofe:** situación que **altera o interrumpe**

sustancialmente el funcionamiento de una comunidad o sociedad . 7. Servicios

esenciales: los necesarios para las funciones sociales básicas.



EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 2.4 LEY 17/2015

Consulta del mapa de riesgos en el ayuntamiento

Carlos vive en un bajo cercano a un cauce fluvial. Tras una alerta meteorológica de la AEMET, acude al ayuntamiento y consulta el mapa de inundabilidad expuesto en el vestíbulo: la calle aparece sombreada en una franja que combina la probabilidad de avenida con la densidad de viviendas en planta baja. Saca una foto con el móvil y vuelve a casa para preparar los enseres y

los documentos por si fuera necesario evacuar.

*Cuando el examen pregunta por art. 2, el distractor frecuente es intercambiar definiciones presentando el **riesgo** como **peligro**; la pista de origen es que **riesgo** es **posibilidad de que una amenaza afecte**, no el potencial de daño.*

El art. 2.4 Ley 17/2015 define el riesgo como la posibilidad de que una amenaza llegue a afectar a colectivos de personas o a bienes, distinto del peligro (potencial de ocasionar daño) y de la amenaza (situación de exposición).

- **Art. 3 Ley 17/2015** — Sistema Nacional de PC. Cinco actuaciones: prever, planificar, intervenir, recuperar y coordinar/evaluar. Principios: colaboración, cooperación, coordinación, solidaridad interterritorial, subsidiariedad, eficiencia, participación, inclusión y accesibilidad universal.
- **Art. 4 Ley 17/2015** — **Estrategia del Sistema Nacional. Apartado 1:** el **Consejo Nacional de Protección Civil aprobará las líneas básicas de la Estrategia** . Se revisa al menos cada cuatro años. **Apartado 2:** la Estrategia Nacional **será aprobada por el Consejo de Seguridad Nacional, a propuesta del Ministro del Interior** . (¡Trampa frecuente: cruzar los dos consejos!)
- **Art. 5 Ley 17/2015** — Derecho a la protección en caso de catástrofe (todos los residentes; equivalencia art. 139.1 CE).
- **Art. 6 Ley 17/2015** — Derecho a la información (preventiva y en emergencia).
- **Art. 7 Ley 17/2015** — Derecho a la participación (a través de entidades de voluntariado).

EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 7 BIS LEY 17/2015

Vecinos llenando sacos de arena durante una crecida

Javier, vecino de un pueblo a orillas de un río, recibe el aviso del agente municipal: el cauce subirá en tres horas y se requiere ayuda inmediata para proteger los bajos del barrio. Sin ser bombero ni voluntario inscrito en entidad alguna, baja a la calle y, junto a una decena de vecinos mayores de edad, llena sacos de arena que la brigada local irá colocando frente a los portales más expuestos.

Cuando el examen pregunta por art. 7 bis, el distractor frecuente es presentar la colaboración como **voluntaria**; la pista de origen es que es un **deber** exigible desde la mayoría de edad, sin derecho a indemnización.

El art. 7 bis.2 Ley 17/2015 establece que, en casos de emergencia, cualquier persona, a partir de la mayoría de edad, estará obligada a la realización de las prestaciones personales que exijan las autoridades, sin derecho a indemnización por esta causa.



- **Art. 7 bis Ley 17/2015** — Deber de colaboración personal o material (art. 30.4 CE). Las autoridades pueden requisar bienes y entrar en domicilio (remisión al art. 15.2 LO 4/2015 de seguridad ciudadana).
- **Art. 7 ter Ley 17/2015** — Deber de cautela y autoprotección.
- **Art. 7 quáter Ley 17/2015** — Voluntariado y radioaficionados, que **podrá complementar las disponibles ordinariamente por los servicios de protección civil**. El examen suele negar esta posibilidad para inducir a error.

Título II — Actuaciones del Sistema (arts. 8-30)

- **Cap. I — Anticipación (arts. 8-9)**. Art. 8: definición. **Art. 9 (ESTRELLA)**: se crea la **Red Nacional de Información sobre Protección Civil**. Contiene el **Mapa Nacional de Riesgos de Protección Civil**, los catálogos de actividades, el registro informatizado de planes, los catálogos de recursos movilizables, el **Registro Nacional de Datos sobre Emergencias y Catástrofes**.
- **Cap. II — Prevención (arts. 10-12)**. Art. 10: política de prevención (estudio técnico previo art. 9.2.b). **Art. 11**: Fondo de Prevención de Emergencias, gestionado por el **Ministerio del Interior**. **Art. 12**: Red de Alerta Nacional, gestionada por el Ministerio del Interior a través del Centro Nacional de Seguimiento y Coordinación.
- **Art. 13 Ley 17/2015 — Norma Básica de Protección Civil (ESTRELLA)**. Se aprueba mediante **real decreto a propuesta del titular del Ministerio del Interior, y previo informe del Consejo Nacional de Protección Civil**. Establece directrices básicas, contenido mínimo y criterios generales de los Planes.
- **Art. 14 Ley 17/2015 — Planes de Protección Civil**. Son los **instrumentos de previsión** del marco orgánico-funcional. **Apartado 2**: los Planes son el **Plan Estatal General, los Planes Territoriales, de ámbito autonómico o local, los Planes Especiales y los Planes de Autoprotección**. **Apartado 3**: el Plan Estatal General y los Territoriales/Especiales estatales o autonómicos deben ser *informados* por el Consejo Nacional.
- **Art. 15 Ley 17/2015 — Tipos de Planes (PREGUNTA ESTRELLA, 6 convocatorias)**. **15.1 Plan Estatal General**: aprobado por el **Gobierno, a propuesta del Ministro del Interior**. **15.2 Planes Territoriales**: autonómicos o locales, aprobados por la Administración competente.

15.3 Planes Especiales: inundaciones, terremotos, maremotos, volcánicos, meteorológicos adversos, incendios forestales, accidentes químicos/biológicos/nucleares/radiactivos, aviación civil, mercancías peligrosas, conflicto bélico. Los **nuclear y bélico** son siempre de competencia estatal. **15.4 Planes de Autoprotección:** marco orgánico de los **centros, establecimientos, instalaciones o dependencias**.



EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 15.4 LEY 17/2015

Revisión del Plan de Autoprotección de un hotel

Lucía dirige un hotel de tamaño medio en una zona costera. Cada año, antes de la temporada alta, reúne al personal nuevo en el pasillo de la planta baja y repasa con ellos las rutas de evacuación, los puntos de reunión exteriores y la ubicación de los extintores. La normativa de protección civil la obliga, como titular del establecimiento, a tener actualizado este documento y

a formar a su equipo en su contenido.

Cuando el examen pregunta por art. 15, el distractor frecuente es añadir un quinto tipo inventado (Plan Excepcional, Plan Sectorial); la pista de origen es que el art. 15 enumera solo cuatro: Estatal General, Territoriales, Especiales y de Autoprotección.

El art. 15.4 Ley 17/2015 dispone que los Planes de Autoprotección establecen el marco orgánico y funcional previsto para los centros, establecimientos, instalaciones o dependencias, con el objeto de prevenir y controlar los riesgos de emergencia sobre las personas y los bienes.

Cap. IV — Respuesta inmediata (arts. 16-19)

- **Art. 16 Ley 17/2015** — Definición de respuesta inmediata.
- **Art. 17 Ley 17/2015** — Servicios de intervención: Servicios Técnicos PC, bomberos, Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, atención sanitaria de emergencia, FAS y específicamente la **UME**, agentes medioambientales, servicios de rescate.
- **Art. 18 Ley 17/2015** — **Centro Nacional de Seguimiento y Coordinación de Emergencias de Protección Civil**. Sus funciones se encuadran en la **Dirección General de Protección Civil y Emergencias**. Actúa como Centro de Coordinación Operativa en emergencias de interés nacional y como punto de contacto con la UE.
- **Art. 19 Ley 17/2015** — Disponibilidad de recursos del Estado en emergencias NO declaradas de interés nacional.

Cap. V — Recuperación (arts. 20-25)

- **Art. 20 Ley 17/2015** — Fase de recuperación: medidas no indemnizatorias, sino de ayuda al restablecimiento.

- **Arts. 21-22 Ley 17/2015** — Daños materiales (con cobertura de seguro) y daños personales (ayudas por fallecimiento e incapacidad absoluta y permanente).
- **Art. 23 Ley 17/2015** — Declaración de **zona afectada gravemente por una emergencia de protección civil**. Se efectúa por **acuerdo de Consejo de Ministros, a propuesta de los Ministros de Hacienda y Administraciones Públicas y del Interior**.
- **Art. 24 Ley 17/2015** — Medidas aplicables: ayudas económicas, compensación a EELL, beneficios fiscales (exención IBI, reducción IAE), medidas laborales y Seguridad Social, exención IRPF de las ayudas por daños personales.
- **Art. 25 Ley 17/2015** — Comisión de Coordinación (estatal, autonómica y local).

Cap. VI — Evaluación e inspección (arts. 26-27)

- **Art. 26 Ley 17/2015** — Programa de Inspección del Consejo Nacional.
- **Art. 27 Ley 17/2015** — Memoria anual: el Gobierno, elaborada por el Consejo Nacional y a propuesta del Ministro del Interior, **elevará al Senado una memoria anual que permita valorar la eficacia del Sistema Nacional**. (¡Trampa: el examen pone «al Congreso»!)

Cap. VII — Emergencias de interés nacional (arts. 28-30)

- **Art. 28 Ley 17/2015 — Definición.** Son emergencias de interés nacional: **1.ª** las que requieran para la protección de personas y bienes la **aplicación de la Ley Orgánica 4/1981, de 1 de junio, reguladora de los estados de alarma, excepción y sitio**. **2.ª** las que requieran coordinación de Administraciones diversas y afecten a varias CCAA con aportación supraautonómica. **3.ª** las que por sus dimensiones requieran dirección de carácter nacional.
- **Art. 29 Ley 17/2015** — Declaración: corresponde al **titular del Ministerio del Interior** (no al Gobierno, no al Consejo de Ministros). Por iniciativa propia o a instancia de CCAA o Delegados del Gobierno.
- **Art. 30 Ley 17/2015** — Efectos: el titular del Ministerio del Interior asume la dirección; ordena y coordina todos los recursos estatales, autonómicos y locales.

Título III — Recursos humanos (arts. 31-32)

- **Art. 31 Ley 17/2015** — Formación.
- **Art. 32 Ley 17/2015** — **Escuela Nacional de Protección Civil**, encuadrada en la Dirección General de PC y Emergencias.

Título IV — Competencias (arts. 33-38)

- **Art. 33 Ley 17/2015** — Competencias del Gobierno: regular las dos redes; aprobar la Norma Básica, el Plan Estatal General, los planes especiales estatales; declarar zona afectada; aprobar el Protocolo de Intervención de la UME.

- **Art. 34 Ley 17/2015 — Competencias del Ministro del Interior.** Impulsar, coordinar y desarrollar la política del Gobierno en PC; elaborar la Norma Básica y elevarla; proponer al Consejo de Seguridad Nacional la Estrategia; **declarar la emergencia de interés nacional** ; presidir el Consejo Nacional de PC; solicitar la colaboración de las FAS al Ministro de Defensa; imponer las sanciones por infracciones muy graves.
- **Art. 35 Ley 17/2015** — Otros Departamentos y entidades del sector público estatal.
- **Art. 36 Ley 17/2015** — Delegados del Gobierno: coordinan en sus ámbitos territoriales bajo instrucciones del Ministerio del Interior.
- **Art. 37 Ley 17/2015** — Fuerzas Armadas y UME. La intervención de la UME **se solicitará por el Ministro del Interior y será ordenada por el titular del Ministerio de Defensa** . **Apartado 4:** en emergencia de interés nacional, la UME **asumirá la dirección operativa** , actuando bajo la dirección del Ministro del Interior.
- **Art. 38 Ley 17/2015** — FCSE colaboran conforme a LO 2/1986.

Título V — Cooperación y coordinación (arts. 39-42)

- **Art. 39 Ley 17/2015** — Consejo Nacional de Protección Civil. **Lo preside el Ministro del Interior.** Forman parte: titulares de departamentos, representantes de CCAA y FEMP. **Funciona en Pleno y en Comisión Permanente.** Tiene el carácter de **Comité Español de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas** .
- **Art. 40 Ley 17/2015** — Órganos territoriales de participación.
- **Art. 41 Ley 17/2015** — Mecanismo de PC de la UE. El Ministerio del Interior actúa como **punto de contacto español del Mecanismo de Protección Civil de la Unión Europea** .
- **Art. 42 Ley 17/2015** — Cooperación internacional (movilización de recursos a terceros países).

Título VI — Régimen sancionador (arts. 43-50)

- **Arts. 43-45 Ley 17/2015** — Potestad sancionadora AGE. Infracciones muy graves, graves y leves.
- **Art. 46 Ley 17/2015** — Sanciones: muy graves **multa de 30.001 a 600.000 euros**; graves **multa de 1.501 a 30.000 euros**; leves **multa de hasta 1.500 euros**.
- **Art. 47 Ley 17/2015** — Graduación: remisión a las reglas generales del procedimiento sancionador (art. 29 Ley 40/2015, sucesor del antiguo art. 131 Ley 30/1992).
- **Art. 48 Ley 17/2015** — Competencia sancionadora: **Delegación del Gobierno** resuelve leves; **Dirección General de PC y Emergencias** resuelve graves; **Ministerio del Interior** resuelve muy graves.
- **Art. 49 Ley 17/2015** — Plazo de resolución: **seis meses** infracciones graves y muy graves; **tres meses** leves.

- **Art. 50 Ley 17/2015** — Medidas provisionales: pueden adoptarse con carácter previo a la iniciación (debe ratificarse en plazo de **quince días**).

2. Ley 42/2007 — Patrimonio Natural y de la Biodiversidad

Título Preliminar — Definiciones y deberes (arts. 1-8)

- **Art. 3 Ley 42/2007 — Definiciones (PREGUNTA ESTRELLA, 5 convocatorias)**. Las testadas con más frecuencia: **3.6 Conservación in situ** (**conservación de los ecosistemas y los hábitats naturales y seminaturales**); **3.7 Conservación ex situ** (fuera de hábitats naturales); **3.8 Corredor ecológico** (**conecta funcionalmente espacios naturales de singular relevancia para la flora o la fauna silvestres**); **3.10 Ecosistema** (**complejo dinámico de comunidades vegetales, animales y de microorganismos y su medio no viviente**); **3.14 Estado de conservación de un hábitat**; **3.19 Geoparques** (**territorios delimitados que presentan formas geológicas únicas**); **3.33 Taxón** (**grupo de organismos con características comunes**); **3.40 Situación crítica de una especie** (**riesgo inminente de extinción en estado silvestre**).

EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 3.8 LEY 42/2007

Pasarela de fauna sobre una autovía

Marta, ingeniera ambiental de una consultora, supervisa la pasarela de fauna recién construida sobre una autovía que atravesaba un encinar. La estructura, cubierta de tierra y vegetación autóctona, conecta dos zonas de monte que la carretera había separado durante décadas. En los próximos meses, las cámaras-trampa instaladas registrarán el paso de jabalíes, corzos y zorros entre ambos lados del corredor restaurado.



Quando el examen pregunta por art. 3 (definiciones), el distractor frecuente es presentar el corredor ecológico como una categoría de espacio natural protegido; la pista de origen es que

conecta funcionalmente espacios

, no es un espacio en sí mismo.

El art. 3.8 Ley 42/2007 define el corredor ecológico como territorio que, por su disposición y conservación, conecta funcionalmente espacios naturales de singular relevancia para la flora o la fauna silvestres, permitiendo el intercambio genético entre poblaciones.

- **Art. 5 Ley 42/2007** — Deberes de los poderes públicos.
- **Art. 7 Ley 42/2007** — Comisión Estatal para el Patrimonio Natural y la Biodiversidad. Sus informes se someten a la **Conferencia Sectorial de Medio Ambiente**.
- **Art. 8 Ley 42/2007** — Consejo Estatal para el Patrimonio Natural y la Biodiversidad.

Título II — Catalogación y protección de espacios (arts. 27-50)

- **Art. 27 Ley 42/2007** — Estrategias y planes de conservación y restauración. Aprueba la **Conferencia Sectorial de Medio Ambiente**.
- **Art. 28 Ley 42/2007** — Definición de espacios naturales protegidos.
- **Art. 30 Ley 42/2007** — **Clasificación de los espacios naturales protegidos (ESTRELLA, 3 convocatorias)**. Cinco categorías: **Parques · Reservas Naturales · Áreas Marinas Protegidas · Monumentos Naturales · Paisajes Protegidos**.



EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 30 LEY 42/2007

Senderistas a la entrada de un Parque Natural

Miguel y Lucía planean una ruta de fin de semana por la sierra. A la entrada del sendero, un panel informativo del Parque Natural detalla las categorías que la ley reconoce y explica por qué la zona protegida pertenece a una de ellas. El plano del parque, encajado en una estructura de madera, muestra los itinerarios autorizados y las áreas de uso restringido por motivos de conservación de la flora y la fauna.

*Cuando el examen pregunta por art. 30, el distractor frecuente es ofrecer **Reservas de la Biosfera** o **Geoparques** como categoría nacional; la pista de origen es que son instrumentos internacionales (art. 50), no del art. 30.*

El art. 30 Ley 42/2007 clasifica los espacios naturales protegidos en cinco categorías:

Parques, Reservas Naturales, Áreas Marinas Protegidas, Monumentos Naturales y Paisajes Protegidos

- **Art. 31 Ley 42/2007** — Parques: áreas naturales con valores ecológicos, estéticos, educativos y científicos de atención preferente. Planes Rectores aprobados por la CCAA.
- **Art. 32 Ley 42/2007** — Reservas Naturales: protección de ecosistemas **por su rareza, fragilidad, importancia o singularidad**; explotación limitada.
- **Art. 33 Ley 42/2007** — Áreas Marinas Protegidas (Ley 41/2010).
- **Art. 34 Ley 42/2007** — Monumentos Naturales: **formaciones de notoria singularidad, rareza o belleza**. Incluyen árboles singulares, formaciones geológicas, yacimientos paleontológicos y mineralógicos, estratotipos.
- **Art. 35 Ley 42/2007** — Paisajes Protegidos (Convenio del paisaje del Consejo de Europa).
- **Art. 36 Ley 42/2007** — Requisitos: para Parques y Reservas se exige Plan de Ordenación de los Recursos Naturales (excepcionalmente, plazo de un año).

- **Art. 37 Ley 42/2007** — Declaración y gestión: CCAA en territorio terrestre; AGE en medio marino.
- **Arts. 38-41 Ley 42/2007** — Zonas periféricas, Áreas de Influencia Socioeconómica, derechos de tanteo y retracto, espacios transfronterizos.
- **Art. 42 Ley 42/2007** — Red Natura 2000: red ecológica europea compuesta por **los Lugares de Importancia Comunitaria (en adelante LIC), hasta su transformación en Zonas Especiales de Conservación (en adelante ZEC), dichas ZEC y las Zonas de Especial Protección para las Aves (en adelante ZEPA)**.
- **Art. 43 Ley 42/2007** — LIC y ZEC. Una vez aprobadas las listas de LIC por la Comisión Europea, las CCAA los declaran como ZEC en un plazo máximo de **seis años**.
- **Art. 44 Ley 42/2007** — ZEPA: zonas para conservación de aves del anexo IV.
- **Art. 49 Ley 42/2007** — Cambio de categoría: la descatalogación solo procede si la evolución natural lo justifica científicamente.
- **Art. 50 Ley 42/2007** — Áreas protegidas por instrumentos internacionales: humedales Ramsar, Patrimonio Mundial UNESCO, OSPAR, ZEPIM, **Geoparques UNESCO, Reservas de la Biosfera UNESCO**, Reservas biogenéticas del Consejo de Europa.

Título III — Conservación de la biodiversidad (arts. 54-77)

- **Arts. 54-56 Ley 42/2007** — Listado de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial y Catálogo Español de Especies Amenazadas.
- **Art. 58 Ley 42/2007** — Catalogación: dos categorías (**en peligro de extinción** y **vulnerable**).
- **Art. 59 Ley 42/2007** — Efectos: **en peligro de extinción** conlleva plan de recuperación en plazo máximo de **tres años**; **vulnerable** conlleva plan de conservación en plazo máximo de **cinco años**.
- **Art. 60 Ley 42/2007** — Estrategias de conservación y declaración de situación crítica de una especie por el Ministro de Medio Ambiente.
- **Art. 63 Ley 42/2007** — Conservación ex situ: bancos de material genético y biológico de especies silvestres.
- **Arts. 64-65 Ley 42/2007** — Catálogo Español de Especies Exóticas Invasoras.
- **Art. 73 Ley 42/2007** — Comercio internacional: el **Ministerio de Industria, Turismo y Comercio** mantiene el registro y elabora informes anuales; el **Ministerio de Medio Ambiente** evalúa cada cinco años.

EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 73 LEY 42/2007

Control aduanero de una pieza de marfil

Ana llega al aeropuerto tras un viaje al extranjero. En el control de aduanas, un agente abre su maleta y encuentra una pequeña talla de marfil que compró en un mercadillo de recuerdos. La pieza pertenece a una especie protegida por convenio internacional y Ana no dispone de la

documentación que acredite su origen lícito. Entrega voluntariamente la talla, que pasa a inspección, mientras espera a un lado de la sala.

Cuando el examen pregunta por art. 73, el distractor frecuente es atribuir el registro al Ministerio de Medio Ambiente; la pista de origen es que lo mantiene

Industria, Turismo y Comercio

, y Medio Ambiente solo evalúa cada cinco años.

El art. 73 Ley 42/2007 dispone que el comercio internacional de especies silvestres se rige por la *Convención CITES* y que el **Ministerio de Industria, Turismo y Comercio** mantendrá un registro anual de importaciones y exportaciones reguladas.



3. Directiva 2012/27/UE de eficiencia energética

- **Objeto (art. 1):** establecer un marco común de medidas. Objetivo original **20 % de ahorro para 2020**, elevado al **32,5 % para 2030** por la Directiva (UE) 2018/2002 y refundido por la Directiva (UE) 2023/1791 con un objetivo de reducción del consumo de energía final de al menos **11,7 % para 2030**.
- **Conceptos (art. 2):** eficiencia energética, ahorro de energía, auditoría energética, cogeneración, **distribuidor de energía, parte participante**.
- **Obligaciones:** renovación de al menos un **3 % anual** de la superficie de los edificios con calefacción/refrigeración de las Administraciones centrales; auditoría energética obligatoria en grandes empresas cada **cuatro años**; régimen de obligaciones de eficiencia energética sobre distribuidores y empresas de venta al por menor.
- **Principio «primero, la eficiencia energética»** (energy efficiency first), consagrado formalmente en la refundición 2023/1791.
- **Transposición en España:** RD 56/2016 (auditorías), RD 390/2021 (certificación de edificios, etiqueta A-G, validez **10 años**), **Ley 7/2021 de cambio climático y transición energética** (neutralidad climática 2050, sistema eléctrico 100 % renovable).

4. Desarrollo sostenible — hitos internacionales

- **Conferencia de Estocolmo (1972):** primera conferencia mundial sobre medio ambiente; nace el **PNUMA**.
- **Informe Brundtland «Nuestro Futuro Común» (1987):** *«satisfacer las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer las posibilidades de las del futuro para atender sus propias necesidades»*. Tres pilares: económico, social y ambiental.
- **Cumbre de Río (1992):** Declaración de Río (27 principios), Agenda 21, Convenio sobre Diversidad Biológica, CMNUCC.

- **Protocolo de Kioto (1997):** primer instrumento vinculante de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (países del anexo I).
- **Johannesburgo (2002) y Río+20 (2012):** «El futuro que queremos», economía verde.
- **Acuerdo de París (2015):** mantener el aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de **2 °C**; proseguir esfuerzos hacia **1,5 °C**. Contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC).
- **Agenda 2030 (2015):** aprobada por la AG de Naciones Unidas. **17 Objetivos de Desarrollo Sostenible** y **169 metas**, de carácter universal.

FUENTE Ley 17/2015 arts. 1-50; Ley 42/2007 arts. 3, 7, 27-50, 54-65, 73; Directiva 2012/27/UE

04 Tablas comparativas

Tabla 1 — Los cuatro tipos de Planes de Protección Civil (art. 15 Ley 17/2015)

TIPO DE PLAN	ÁMBITO	APRUEBA	ARTÍCULO
Plan Estatal General	Apoyo a otras AAPP; dirección y coordinación en emergencias de interés nacional	Gobierno, a propuesta del Ministro del Interior	Art. 15.1 Ley 17/2015
Planes Territoriales	Riesgos en territorio autonómico o local	Administración competente (CCAA o EELL)	Art. 15.2 Ley 17/2015
Planes Especiales	Riesgos específicos (inundaciones, terremotos, nuclear, bélico, mercancías peligrosas...)	Estatal o autonómico, según el ámbito (nuclear y bélico siempre estatal)	Art. 15.3 Ley 17/2015
Planes de Autoprotección	Centros, establecimientos, instalaciones o dependencias	Titulares del centro o establecimiento	Art. 15.4 Ley 17/2015

Tabla 2 — Quién aprueba qué en el SNPC (mapa competencial)

ACTO	ÓRGANO COMPETENTE	ARTÍCULO
Aprobar la Estrategia Nacional de PC	Consejo de Seguridad Nacional , a propuesta del Ministro del Interior	Art. 4.2 Ley 17/2015
Aprobar las líneas básicas de la Estrategia	Consejo Nacional de PC	Art. 4.1 Ley 17/2015
Aprobar la Norma Básica de PC	Gobierno , mediante RD a propuesta del Ministro del Interior, previo informe del Consejo Nacional	Art. 13 Ley 17/2015
Aprobar el Plan Estatal General	Gobierno , a propuesta del Ministro del Interior	Art. 15.1 Ley 17/2015
Declarar emergencia de interés nacional	Ministro del Interior	Art. 29 Ley 17/2015
Declarar zona afectada gravemente	Consejo de Ministros , a propuesta del MAP y del Interior	Art. 23 Ley 17/2015
Elevar al Senado la memoria anual	Gobierno , elaborada por el Consejo Nacional, a propuesta del Ministro del Interior	Art. 27 Ley 17/2015
Sancionar infracciones muy graves	Ministro del Interior	Art. 48 Ley 17/2015
Sancionar infracciones graves	DG de PC y Emergencias	Art. 48 Ley 17/2015
Sancionar infracciones leves	Delegado del Gobierno	Art. 48 Ley 17/2015

Tabla 3 — Definiciones del art. 2 Ley 17/2015 (pregunta estrella, no confundir)

CONCEPTO	DEFINICIÓN CLAVE	TIP DE MEMORIA
Peligro (2.1)	Potencial de ocasionar daño a colectivos	POTENCIAL teórico
Vulnerabilidad (2.2)	Característica de la colectividad de ser AFECTADA	Característica del SUJETO
Amenaza (2.3)	Situación de EXPOSICIÓN a un peligro inminente o latente	SITUACIÓN de exposición
Riesgo (2.4)	POSIBILIDAD de que una amenaza llegue a afectar	POSIBILIDAD de afectación
Catástrofe (2.6)	Situación que ALTERA o INTERRUMPE sustancialmente el funcionamiento	Resultado MATERIALIZADO de gran escala

Tabla 4 — Categorías de espacios naturales protegidos (art. 30 Ley 42/2007) vs áreas internacionales (art. 50)

CATEGORÍA / ÁREA	ENCAJE LEGAL	NORMA
Parques	Categoría nacional art. 30	Art. 31 Ley 42/2007
Reservas Naturales	Categoría nacional art. 30	Art. 32 Ley 42/2007
Áreas Marinas Protegidas	Categoría nacional art. 30	Art. 33 Ley 42/2007
Monumentos Naturales	Categoría nacional art. 30	Art. 34 Ley 42/2007
Paisajes Protegidos	Categoría nacional art. 30	Art. 35 Ley 42/2007
LIC / ZEC / ZEPA	Red Natura 2000 (UE)	Arts. 42-44 Ley 42/2007
Reservas de la Biosfera	Programa MaB UNESCO (instrumento internacional)	Art. 50.f Ley 42/2007
Geoparques UNESCO	Instrumento internacional UNESCO	Art. 50.e Ley 42/2007
Reservas biogenéticas	Consejo de Europa (instrumento internacional)	Art. 50.g Ley 42/2007
Humedales Ramsar	Convenio internacional Ramsar	Art. 50.a Ley 42/2007

FUENTE Arts. 2, 4, 13, 15, 23, 27, 29, 48 Ley 17/2015; arts. 30-35, 42-44, 50 Ley 42/2007

05 Plazos y cifras clave

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Revisión de la Estrategia Nacional de PC	Al menos cada 4 años	Art. 4.1 Ley 17/2015
Sanción infracción muy grave	Multa de 30.001 a 600.000 €	Art. 46.1 Ley 17/2015
Sanción infracción grave	Multa de 1.501 a 30.000 €	Art. 46.2 Ley 17/2015
Sanción infracción leve	Multa hasta 1.500 €	Art. 46.3 Ley 17/2015
Plazo resolución sancionador (graves/muy graves)	6 meses	Art. 49.2 Ley 17/2015
Plazo resolución sancionador (leves)	3 meses	Art. 49.2 Ley 17/2015
Medidas provisionales previas al procedimiento – ratificación	15 días	Art. 50.1 Ley 17/2015
Plan Ordenación Recursos Naturales tras declaración Parque/Reserva (excepción)	1 año	Art. 36.2 Ley 42/2007
Régimen preventivo LIC tras envío a la Comisión Europea	6 meses	Art. 43.2 Ley 42/2007
Transformación de LIC en ZEC	Máximo 6 años tras aprobación lista por la CE	Art. 43.3 Ley 42/2007
Plan de recuperación (especies «en peligro de extinción»)	Máximo 3 años	Art. 59.1.a Ley 42/2007
Plan de conservación (especies «vulnerables»)	Máximo 5 años	Art. 59.1.b Ley 42/2007
Evaluación del comercio internacional de vida silvestre	Al menos cada 5 años	Art. 73.3 Ley 42/2007
Objetivo original Directiva 2012/27/UE	20 % de ahorro para 2020	Art. 1.1 Directiva 2012/27/UE
Objetivo elevado (Directiva 2018/2002)	32,5 % para 2030	Directiva 2018/2002

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Objetivo refundido (Directiva 2023/1791)	11,7 % de reducción del consumo final para 2030	Directiva 2023/1791
Renovación anual de edificios Administraciones centrales	3 % anual	Directiva 2012/27/UE
Auditoría energética grandes empresas	Cada 4 años	Directiva 2012/27/UE
Validez certificado eficiencia energética edificios	10 años	RD 390/2021
Acuerdo de París (2015) — límite temperatura	Muy por debajo de 2 °C ; esfuerzo hacia 1,5 °C	Acuerdo de París
Agenda 2030 — Objetivos de Desarrollo Sostenible	17 ODS y 169 metas	Resolución AG ONU 2015
Neutralidad climática España	2050 (sistema eléctrico 100 % renovable)	Ley 7/2021

FUENTE Ley 17/2015 arts. 4, 46, 49, 50; Ley 42/2007 arts. 36, 43, 59, 73; Directiva 2012/27/UE; Ley 7/2021

06 Trampas frecuentes de examen

- **Trampa: definición intercambiada (art. 2 Ley 17/2015)** — La trampa más usada del tema: el examen presenta la definición de *vulnerabilidad* como si fuera *amenaza*, o *riesgo* como *peligro*. Memorice el ancla de cada una: peligro = **potencial de ocasionar daño**; vulnerabilidad = **característica de una colectividad**; amenaza = **expuestos en mayor o menor medida a un peligro inminente o latente**; riesgo = **posibilidad de que una amenaza llegue a afectar**; catástrofe = **altera o interrumpe sustancialmente el funcionamiento**. Caída: 2025, 2023, 2022, 2020, 2018, 2017 (seis convocatorias).
- **Trampa: dos Consejos confundidos (arts. 4 y 39)** — Las *líneas básicas* de la Estrategia las aprueba el **Consejo Nacional de Protección Civil** (art. 4.1); la Estrategia *completa* la aprueba el **Consejo de Seguridad Nacional** a propuesta del Ministro del Interior (art. 4.2). El examen pone **Consejo Nacional** donde debe ir **Consejo de Seguridad Nacional** o viceversa. Caída: 2025, 2022, 2018, 2017.
- **Trampa: Norma Básica aprobada por...** — Se aprueba por **real decreto a propuesta del titular del Ministerio del Interior, y previo informe del Consejo Nacional de Protección**

Civil. Distractores frecuentes: **orden ministerial**, **acuerdo del Consejo Nacional**, **ley orgánica**. Caída: 2023, 2019, 2018, 2017.

- **Trampa: tipo de Plan inventado** — En convocatoria 2019-2B el examen ofreció « **Plan Excepcional** » como tipo de Plan. NO existe. Los cuatro tipos del art. 14.2 son: **Plan Estatal General, los Planes Territoriales, de ámbito autonómico o local, los Planes Especiales y los Planes de Autoprotección**. Otros distractores inventados: **Plan Sectorial**, **Plan de Emergencia Nuclear** (es un Plan Especial, no un tipo separado).
- **Trampa: quién declara el interés nacional (art. 29)** — Lo declara el **titular del Ministerio del Interior**, NO el Consejo de Ministros, NO el Gobierno, NO el Presidente. Por iniciativa propia o a instancia de CCAA o Delegados del Gobierno. Caída: 2021.
- **Trampa: zona afectada gravemente vs interés nacional** — La *zona afectada gravemente* la declara el **Consejo de Ministros** a propuesta del MAP y del Interior (art. 23); la *emergencia de interés nacional* la declara **solo el Ministro del Interior** (art. 29). Son procedimientos distintos: el examen los cruza. Caída: 2024 (2024-2A pregunta art. 23 → respuesta «el Gobierno»).
- **Trampa: a quién se eleva la memoria (art. 27)** — Verbatim BOE: **elevará al Senado una memoria anual que permita valorar la eficacia del Sistema Nacional**. El examen pone **al Congreso**, **a las Cortes** o **al Consejo Nacional**. Caída: 2021.
- **Trampa: UME — quién la solicita y quién la ordena (art. 37.3)** — La intervención de la UME se **solicitará por el Ministro del Interior y será ordenada por el titular del Ministerio de Defensa**. El examen cruza ambos verbos: pone Defensa solicitando e Interior ordenando. Caída: 2021.
- **Trampa: categoría inexistente (art. 30 Ley 42/2007)** — En 2020-2A el examen ofreció « **Paisajes Naturales** ». La categoría correcta es **Paisajes Protegidos**. Otros distractores: **Reservas Biogenéticas** (son del Consejo de Europa, art. 50.g, NO una categoría del art. 30), **Geoparques** (son UNESCO, art. 50.e), **Reservas de la Biosfera** (UNESCO, art. 50.f).
- **Trampa: plazo plan recuperación vs conservación (art. 59 Ley 42/2007)** — **En peligro de extinción** → plan de **recuperación** en **3 años**. **Vulnerable** → plan de **conservación** en **5 años**. El examen los cruza (pone 5 años para «en peligro de extinción»). Caída: 2023.
- **Trampa: porcentajes Directiva 2012/27/UE** — Objetivo original **20 % para 2020**. Modificación 2018/2002 → **32,5 % para 2030**. Refundición 2023/1791 → **11,7 % para 2030**. El examen mezcla porcentaje y año: pone **20 % para 2030**, **32,5 % para 2020**, etc. Caída: 2020-2A (32,5 %), 2022-2A.
- **Trampa: órgano sancionador cruzado (art. 48)** — Tres órganos, tres niveles: **Delegación del Gobierno** → **leves**; **DG de PC y Emergencias** → **graves**; **Ministro del Interior** → **muy graves**. El examen pone Ministro del Interior sancionando **infracciones graves** o DG **muy graves**. Caída: 2017-2A.
- **Trampa: fuente de la definición de desarrollo sostenible** — La definición es del **Informe Brundtland (1987)**, NO de la Cumbre de Río (1992) ni de la Agenda 2030 (2015). El examen atribuye la definición a la fuente equivocada para inducir error.

- **Trampa: anclajes del Acuerdo de París** — Mantener el aumento muy por debajo de **2 °C** con esfuerzos hacia **1,5 °C**. El examen invierte los umbrales (**1,5 °C como tope, 2 °C como aspiración**) o atribuye los compromisos cuantitativos a Kioto (que tenía objetivos diferenciados para países del anexo I).
- **Trampa: número de ODS** — La Agenda 2030 tiene **17 ODS y 169 metas**. Distractores frecuentes: **15 ODS** , **20 ODS** , **17 ODS y 170 metas** .

FUENTE Ley 17/2015 arts. 2, 4, 13, 14-15, 23, 27, 29, 37, 48; Ley 42/2007 arts. 30, 50, 59; Directiva 2012/27/UE; Acuerdo de París; Agenda 2030

07 Reglas mnemotécnicas

- **«PETA» para los cuatro tipos de Planes (art. 15)** — Plan Estatal General · Especiales · Territoriales · Autoprotección. La palabra ayuda a no olvidar ninguno cuando el examen ofrece una lista de cinco y uno es inventado («Plan Excepcional», «Plan Sectorial»).
- **«PVARC» para las definiciones del art. 2** — En orden: **P**eligro → **V**ulnerabilidad → **A**menaza → **R**iesgo → **C**atástrofe. Lectura en cadena: el *peligro* potencial choca con la *vulnerabilidad* del colectivo creando una *amenaza*, cuya materialización es el *riesgo*, y si se realiza, la *catástrofe*.
- **«CN aprueba LÍNEAS — CSN aprueba ESTRATEGIA»** — Memoriza la asimetría del art. 4: el Consejo Nacional (de PC) aprueba las líneas básicas; el Consejo de Seguridad Nacional aprueba la Estrategia completa. Truco: el órgano de **S**eguridad **N**acional aprueba lo que va a la **S**eguridad **N**acional → la *Estrategia Nacional*.
- **«1.500 · 30.000 · 600.000» — sanciones art. 46** — Léelo como una escalera de tres peldaños: **1.500 €** tope de leves; **30.000 €** tope de graves; **600.000 €** tope de muy graves. Cada peldaño multiplica por 20 al anterior ($1.500 \times 20 = 30.000$; $30.000 \times 20 = 600.000$) — sirve para reconstruirlo si se olvida una cifra en el examen.
- **«Delegado-DG-Ministro» — sanciones art. 48 (jerarquía ascendente)** — Cuanto más grave la infracción, más alto el órgano sancionador: leve = **Delegado del Gobierno**; grave = **Director General**; muy grave = **Ministro del Interior**. Siguen el orden jerárquico de la propia AGE.
- **«PRAMP» para las cinco categorías del art. 30 Ley 42/2007** — **P**arques · **R**eservas Naturales · **Á**reas Marinas Protegidas · **M**onumentos Naturales · **P**aisajes Protegidos. Si una categoría que te ofrecen no encaja en PRAMP, es internacional (art. 50): Biosfera, Geoparques UNESCO, Ramsar, biogenéticas, OSPAR, ZEPIM.
- **«3 en peligro, 5 vulnerable» — art. 59 Ley 42/2007** — Cuanto más grave la amenaza, menos plazo se concede: «en peligro de extinción» urge → **3 años**; «vulnerable» admite más margen → **5 años**. El número y la urgencia se mueven en sentido inverso.

- **Cronología del desarrollo sostenible — «72-87-92-97-02-12-15»** — Estocolmo **72** · Brundtland **87** · Río **92** · Kioto **97** · Johannesburgo **02** · Río+20 en **12** · París + Agenda 2030 en **15**. Cada hito está separado por 5-15 años; memorizar los siete dígitos es más fácil que las siete cumbres por separado.

FUENTE Arts. 2, 4, 15, 46, 48 Ley 17/2015; arts. 30, 59 Ley 42/2007; hitos internacionales de desarrollo sostenible

08 Conexiones entre temas

- → **Tema 15 (LO 2/1986 de FCSE — estructura DGGC)**: el art. 38 Ley 17/2015 remite a la LO 2/1986 para la colaboración de las FCSE en PC, y el art. 17 incluye expresamente a las FCSE entre los servicios de intervención y asistencia. La Guardia Civil colabora en emergencias de PC en cumplimiento de su misión de seguridad pública (art. 11 LO 2/1986). El examen liga ambos temas cuando pregunta «qué cuerpos integran los servicios de intervención».
- → **Tema 13 (LO 4/2015 de Seguridad Ciudadana)**: el art. 7 bis.4 Ley 17/2015 remite expresamente al art. 15.2 LO 4/2015 cuando la naturaleza de la emergencia exija entrar en un domicilio y evacuar personas. Este nexo es trampa porque conecta el deber de colaboración del ciudadano con la entrada domiciliaria sin autorización judicial.
- → **Tema 14 (Ministerios — estructura orgánica del Estado)**: el art. 37 Ley 17/2015 articula la colaboración de las FAS y de la UME, con dos ministerios implicados (Interior y Defensa). La memoria anual al Senado (art. 27), el Fondo de Prevención de Emergencias (art. 11) y la Escuela Nacional de PC (art. 32) penden todos del Ministerio del Interior — estructura ministerial que el examen cruza con las funciones de otros departamentos.
- → **Tema 4 (Constitución)**: art. 7 bis Ley 17/2015 invoca el art. 30.4 CE (deber del ciudadano de colaborar en casos de grave riesgo, catástrofe o calamidad pública). Art. 28 Ley 17/2015 remite a la LO 4/1981 de los estados de alarma, excepción y sitio (art. 116 CE). Art. 5.2 remite al art. 139.1 CE (igualdad de derechos en todo el territorio).
- → **Tema 10 (Derecho administrativo — Ley 39/2015 y 40/2015)**: el procedimiento sancionador del Título VI Ley 17/2015 (arts. 43-50) se rige por las reglas generales del procedimiento administrativo y del régimen jurídico. Las medidas provisionales del art. 50 Ley 17/2015 son una concreción de las del art. 56 Ley 39/2015. La declaración de zona afectada (art. 23) es un acto del Consejo de Ministros sujeto al régimen general de actos administrativos.
- → **Tema 5 (Derecho UE)**: el art. 41 Ley 17/2015 articula la participación española en el **Mecanismo de Protección Civil de la Unión Europea**. Los arts. 42-44 Ley 42/2007 desarrollan la Red Natura 2000 (Directivas Hábitats 92/43/CEE y Aves 2009/147/CE). La Directiva 2012/27/UE es un acto típico del art. 288 TFUE (directiva: obliga al Estado miembro en cuanto al resultado, deja libertad de forma).

FUENTE *Conexiones con temas 4, 5, 10, 13, 14, 15*